

dr hab. Józef Stępak, prof. SGSP

Wydział Inżynierii Bezpieczeństwa Cywilnego

Szkoła Główna Służby Pożarniczej

Sprawy bezpieczeństwa wewnętrznego w strukturach organizacyjno-kompetencyjnych Sejmu RP

Abstrakt

Celem opracowania jest analiza zakresów kompetencyjnych jednostek organizacyjnych Sejmu RP w aspekcie identyfikacji realizowanych spraw dotyczących bezpieczeństwa wewnętrznego i wykazanie ich zakresów. W związku z tym, w ramach struktury organizacyjno-zadaniowej Sejmu, zostały wyodrębnione trzy rodzaje jednostek organizacyjnych. Pierwszą grupę stanowią organy Sejmu (Marszałek, Sejmu, Prezydium Sejmu, Konwent Seniorów) i Rada Ochrony Pracy. W skład grupy drugiej wchodzi stałe komisje Sejmu. Grupę trzecią stanowią jednostki organizacyjne Kancelarii Sejmu.

W ramach jednostek organizacyjnych grupy pierwszej Sejmu dokonano analizy normatywnego zakresu działania czterech jednostek organizacyjnych, które realizują sprawy dotyczące czterech zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego.

W ramach grupy jednostek organizacyjnych stałych komisji Sejmu dokonano analizy regulaminowego zakresu działania 29 komisji, które realizują sprawy dotyczące 26 zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego.

W ramach Kancelarii Sejmu dokonano analizy regulaminowego zakresu działania 24 jednostek organizacyjnych, które realizują sprawy dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego w 13 zakresach.

Ogółem, w ramach jednostek organizacyjnych Sejmu dokonano analizy normatywnego zakresu działania 57 jednostek organizacyjnych, które realizują sprawy dotyczące 26 zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego.

Słowa kluczowe: bezpieczeństwo wewnętrzne, zakres bezpieczeństwa wewnętrznego, sprawa bezpieczeństwa wewnętrznego

Internal Security in the Competence of the Polish Republic Sejm

Abstract

The aim of the study is to present and analyze the scope of competence of the organizational units of the Sejm of the Republic of Poland while identifying the internal security. Therefore, within the organizational and task structure of the Sejm, three types of organizational units were identified. The first group are the organs of the Sejm (the Speaker of the Sejm, the Presidium of the Sejm, the Council of Senior Members) and the Labour Protection Council. The second group includes permanent commissions of the Sejm. The third group consists of the organizational units of the Chancellery of the Sejm.

Concerning the first part of the organizational units of the Sejm a normative analysis of the scope of activity of 4 organizational units was carried out. They deal with the matters regarding 4 areas of internal security.

As part of the organizational units of the standing committees of the Sejm, the statutory scope of activities of the 29 committees was analyzed. They deal with the cases regarding 26 areas of internal security.

As the part of the Chancellery of the Sejm, the statutory scope of operation of 23 organizational units was analyzed. They concern the cases regarding 26 areas of internal security.

In general, within the framework of the organs of the Sejm, a normative analysis of the areas of activities of 57 organizational units was carried out. They deal with the matters concerning 26 areas of internal security.

Keywords: internal security, scope of internal security, internal security matter

1. Wprowadzenie

Administracja publiczna jest to przejęte przez państwo i realizowane przez jego zawisłe organy, a także przez organy samorządu terytorialnego zaspokajanie zbiorowych i indywidualnych potrzeb obywateli, wynikających ze współżycia ludzi w społecznościach. Stanowi całokształt struktur organizacyjnych w państwie oraz ludzi zatrudnionych w tych strukturach spełniających zadania publiczne, zbiorowe i indywidualne, reglamentacyjne i świadczące oraz organizatorskie podmiotów kierowniczych i decydenckich. [1]

Zgodnie z piramidą potrzeb w teorii Abrahama Maslowa, potrzeby bezpieczeństwa są ujęte na drugim miejscu, po potrzebach fizjologicznych człowieka i rozumiane jako potrzeby środowiska psychicznego i emocjonalnego. Obejmują one między innymi takie elementy, jak zapewnienie sobie bezpieczeństwa czy życia wolnego od trosk materialnych, jak również potrzebę stabilności, ochrony, porządku, sprawiedliwości czy wyeliminowania zagrożeń.¹

Problematyka bezpieczeństwa wewnętrznego, rozumianego jako jeden z rodzajów bezpieczeństwa, odnoszący się do zagrożeń i przeciwdziałań wobec nich występujących wewnątrz państwa, jest ściśle powiązana z działalnością administracji publicznej, a w szczególności z jej strukturami organizacyjnymi i ich kompetencjami. W ramach działalności statutowej jednostek organizacyjnych administracji publicznej są realizowane różne sprawy, które w sposób bezpośredni lub pośredni są związane z różnymi zakresami bezpieczeństwa wewnętrznego.

W literaturze przedmiotu² bezpieczeństwo wewnętrzne jest rozpatrywane w ujęciu wąskim obejmującym bezpieczeństwo publiczne, bezpieczeństwo powszechne i bezpieczeństwo ustrojowe oraz w ujęciu szerokim, które odnosi się do ochrony życia, zdrowia oraz mienia obywateli i publicznego. W artykule przyjęto rozpatrywanie bezpieczeństwa wewnętrznego w ujęciu szerokim w trzech wymiarach: instytucjonalnym, normatywnym i funkcjonalnym.

Do rozpatrywania bezpieczeństwa wewnętrznego w wymiarach instytucjonalnym, normatywnym i funkcjonalnym przyjęto jego podział na zakresy rozumiane jako sfery normatywnego i funkcjonalnego działania instytucji (jednostek organizacyjnych) administracji publicznej. Sfery normatywnego i funkcjonalnego działania jednostek organizacyjnych administracji publicznej są określone zakresem spraw przypisanych dla każdej jednostki organizacyjnej. Część z tych spraw dotyczy różnych zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego, które określone zostały sprawami bezpieczeństwa wewnętrznego.

W związku z powyższym, celem opracowania jest analiza zakresów kompetencyjnych jednostek organizacyjnych Sejmu RP w aspekcie identyfikacji

1 Teoria i piramida potrzeb ludzkich według Maslowa, www.zarzyccy.pl (dostęp: 22.01.2018).

2 Gierszewski J., *Bezpieczeństwo wewnętrzne. Zarys systemu*, Wydawnictwo Difin, Warszawa 2013, rozdział I; Ścibiorek Z., Wiśniewski B., Kuc R.B., Dawidczyk A., *Bezpieczeństwo wewnętrzne. Podręcznik akademicki*, Wydawnictwo Adam Marszałek, Toruń 2015, rozdział IV.

realizowanych spraw dotyczących bezpieczeństwa wewnętrznego i wykazanie ich zakresów.

Sejm RP jest to izba niższa dwuizbowego parlamentu, który sprawuje władzę ustawodawczą. Sprawuje także kontrolę nad działalnością Rady Ministrów w zakresie określonym przepisami Konstytucji i ustaw.³ Składa się z 460 posłów.⁴ Podstawę prawną działalności Sejmu RP stanowi Konstytucja RP,⁵ regulamin Sejmu RP⁶ oraz Regulamin organizacyjny Kancelarii Sejmu.⁷

Do analizy realizacji spraw bezpieczeństwa wewnętrznego w Sejmie przyjęto trzy grupy jednostek organizacyjnych: grupę pierwszą tworzą organy Sejmu i inne jednostki organizacyjne funkcjonujące w Sejmie, grupę drugą – komisje stałe Sejmu, grupę trzecią – jednostki organizacyjne Kancelarii Sejmu.

1.1. Grupa pierwsza jednostek organizacyjnych Sejmu RP

W skład grupy pierwszej jednostek organizacyjnych Sejmu RP wchodzi następujące organy:⁸ Marszałek Sejmu, Prezydium Sejmu, Konwent Seniorów i Rada Ochrony Pracy.

Marszałek Sejmu jest to poseł, będący najwyższym przedstawicielem izby niższej polskiego parlamentu, stoi na straży praw i godności Sejmu RP, przewodniczy obradom Sejmu, strzeże praw Sejmu oraz reprezentuje Sejm na zewnątrz.⁹

Prezydium Sejmu jest to naczelny organ kierowniczy Sejmu. Tworzą go Marszałek i wicemarszałkowie.¹⁰ W jego pracach z głosem doradczym uczestniczy Szef Kancelarii Sejmu.

Konwent Seniorów jest organem zapewniającym współdziałanie klubów w sprawach związanych z działalnością i tokiem prac Sejmu.¹¹ W skład Kon-

3 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r., art. 95.

4 Tamże, art. 96 ust. 1.

5 Tamże.

6 Uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. 2018 poz. 146).

7 Załącznik do zarządzenia nr 10 Szefa Kancelarii Sejmu z 25 marca 2002 r. Regulamin organizacyjny Kancelarii Sejmu.

8 Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, art. 9.

9 Konstytucja RP, wyd. cyt., art. 110 ust. 2.

10 Regulamin Sejmu RP, art. 11.

11 Tamże, art. 14.

wentu Seniorów wchodzi:¹² Marszałek, wicemarszałkowie, przewodniczący lub wiceprzewodniczący klubów oraz przedstawiciele porozumień,¹³ a także klubów parlamentarnych, jeśli reprezentują co najmniej 15 posłów oraz kół parlamentarnych reprezentujących w dniu rozpoczęcia kadencji Sejmu osobną listę wyborczą. W posiedzeniach Konwentu Seniorów bierze udział z głosem doradczym Szef Kancelarii Sejmu.¹⁴

Rada Ochrony Pracy jest to organ nadzoru nad warunkami pracy i działalnością Państwowej Inspekcji Pracy, powoływany od 1990 roku spośród posłów, senatorów, kandydatów zgłoszonych przez Prezesa Rady Ministrów oraz związki zawodowe, przez organizacje pracodawców, a także przez inne organizacje społeczne zajmujące się problematyką ochrony pracy. W skład Rady powołuje się także ekspertów i przedstawicieli nauki.¹⁵

Zestawienie wyników analizy normatywnych zakresów zadań jednostek organizacyjnych grupy pierwszej Sejmu w aspekcie realizacji spraw dotyczących bezpieczeństwa wewnętrznego zostały przedstawione w tabeli 1.

Tabela 1. Zestawienie zakresów spraw dotyczących bezpieczeństwa wewnętrznego realizowanych przez jednostki organizacyjne grupy pierwszej Sejmu

Lp.	Jednostka organizacyjna	Zakres spraw bezpieczeństwa wewnętrznego
1	Marszałek Sejmu ¹⁶	ustrojowy, instytucjonalny
2	Prezydium Sejmu ¹⁷	instytucjonalny
3	Konwent Seniorów ¹⁸	instytucjonalny
4	Rada Ochrony Pracy ¹⁹	pracy, organizacyjny

Źródło: opracowanie własne

12 Tamże, art. 15 ust. 1.

13 Kluby poselskie lub koła poselskie mogą na zasadzie wzajemnych porozumień ustanowić wspólną reprezentację w Konwencie Seniorów. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, art. 8 ust. 5.

14 Regulamin Sejmu RP, art. 15 ust. 2.

15 Encyklopedia.pwn.pl/haslo/Rada-Ochrony-Pracy (dostęp: 05.11.2017).

16 Regulamin Sejmu RP, art. 10 ust. 1.

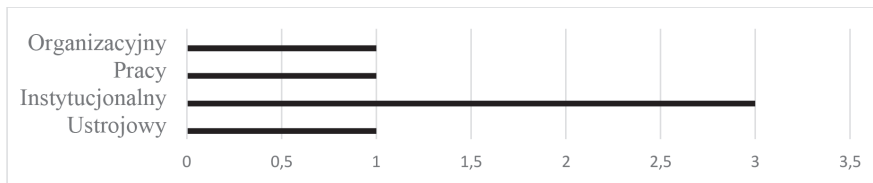
17 Tamże, art. 12 (M.P. 1992 Nr 26).

18 Tamże, art. 16 ust. 1.

19 Regulamin Rady Ochrony Pracy, § 1 ust. 1, rop.sejm.gov.pl (dostęp: 05.11.2017).

Razem, w ramach jednostek organizacyjnych grupy pierwszej Sejmu dokonano analizy normatywnego zakresu działania czterech jednostek organizacyjnych, które realizują sprawy dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego w czterech zakresach: ustrojowym, instytucjonalnym, pracy i organizacyjnym.

Liczebny udział jednostek organizacyjnych grupy pierwszej Sejmu w realizacji spraw dotyczących poszczególnych zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego został przedstawiony na rys. 1.



Rys. 1. Liczby jednostek organizacyjnych grupy pierwszej Sejmu realizujące sprawy dotyczące poszczególnych zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego

Źródło: opracowanie własne

Z rys. 1 wynika, że sprawy dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego w zakresie instytucjonalnym realizuje – 50 i sprawy w pozostałych trzech zakresach – 50% jednostek organizacyjnych grupy pierwszej Sejmu.

1.2. Grupa druga jednostek organizacyjnych Sejmu RP

Komisje sejmowe są organami powołanymi do:²⁰ rozpatrywania i przygotowywania spraw stanowiących przedmiot prac Sejmu; wyrażania opinii w sprawach przekazanych pod ich obrady przez Sejm, Marszałka Sejmu lub Prezydium Sejmu. Komisje sejmowe są organami kontroli sejmowej w zakresie określonym Konstytucją i ustawami.

Ustanawia się następujące sejmowe komisje stałe:²¹ Administracji i Spraw Wewnętrznych; do Spraw Petycji; do Spraw Służb Specjalnych; do Spraw Kontroli Państwowej; do Spraw Unii Europejskiej; do Spraw Energii i Skarbu Państwa; Edukacji, Nauki i Młodzieży; Etyki Poselskiej; Finansów publicznych; Gospodarki i Rozwoju; Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej; Infrastruktury; Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii;

²⁰ Regulamin Sejmu RP, art. 17.

²¹ Regulamin Sejmu RP, art. 18.

Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki; Kultury i Środków Przekazu; Łączności z Polakami za Granicą; Mniejszości Narodowych i Etnicznych; Obrony Narodowej; Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa; Odpowiedzialności Konstytucyjnej; Polityki Senioralnej; Polityki Społecznej i Rodziny; Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych; Rolnictwa i Rozwoju Wsi; Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej; Spraw Zagranicznych; Sprawiedliwości i Praw Człowieka; Ustawodawcza; Zdrowia.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami administracji państwowej oraz bezpieczeństwa, ładu i porządku publicznego.²²

Komisja do Spraw Petycji jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się rozpatrywaniem petycji złożonych do Sejmu.²³

Komisja do Spraw Służb Specjalnych jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się opiniowaniem projektów ustaw, rozporządzeń, zarządzeń oraz innych aktów normatywnych dotyczących służb specjalnych.²⁴

Komisja do Spraw Kontroli Państwowej jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami działalności Najwyższej Izby Kontroli oraz Państwowej Inspekcji Pracy.²⁵

Komisja do Spraw Energii i Skarbu Państwa jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami polityki energetycznej państwa.²⁶

Komisja do Spraw Unii Europejskiej jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami związanymi z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.²⁷

Komisja do Spraw Energii i Skarbu Państwa jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami funkcjonowania otwartego zintegrowanego rynku energii i mechanizmów zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa oraz sprawami gospodarki surowcami mineralnymi o charakterze paliw kopalnych.²⁸

22 Załącznik do uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z 30 lipca 1992 r. Przedmiotowy zakres działania komisji sejmowych, pkt 1 (M.P. 2018 poz. 146).

23 Tamże, pkt 1a.

24 Tamże, pkt 2.

25 Tamże, pkt 3.

26 Tamże, pkt 3b.

27 Tamże, pkt 3a.

28 Tamże, pkt 3b.

Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami kształcenia i wychowania przedszkolnego, podstawowego, ogólnokształcącego, zawodowego, pomaturalnego i wyższego, oświaty dorosłych, kształcenia, doksztalcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz kadr naukowych, wypoczynku, kultury fizycznej i sportu dzieci i młodzieży, opieki nad dziećmi i młodzieżą, archiwów, polityki rozwoju nauki i postępu technicznego, organizacji i kierowania nauką, badań naukowych, jednostek badawczo-rozwojowych, wdrożeń wyników badań do praktyki, wynalazczości i racjonalizacji, metrologii i jakości, korporacji i stowarzyszeń naukowych, współpracy naukowej z zagranicą, samorządu uczniowskiego i studenckiego oraz w jednostkach badawczo-rozwojowych, a także sprawami realizacji aspiracji młodego pokolenia oraz społeczno-zawodowej adaptacji młodzieży.²⁹

Komisja Etyki Poselskiej jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami opracowania „Zasad etyki poselskiej”, ich uzupełniania i korygowania oraz upowszechniania ich wśród posłów, rozpatrywania spraw wynikających z Rejestru Korzyści i majątkowych oświadczeń poselskich.³⁰

Komisja Finansów Publicznych jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami systemu pieniężnego, kredytowego i podatkowego, płac i dochodów, budżetu i planów finansowych państwa, funduszy celowych, agencji i fundacji z udziałem Skarbu Państwa, ubezpieczeń majątkowych oraz cel i statystyki.³¹

Komisja Gospodarki i Rozwoju jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami polityki gospodarczej.³²

Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami gospodarki morskiej.³³

Komisja Infrastruktury jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami budownictwa oraz gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, transportu lądowego i powietrznego, poczty oraz geodezji i kartografii.³⁴

29 Tamże, pkt 4.

30 Tamże, pkt 5.

31 Tamże, pkt 7.

32 Tamże, pkt 8.

33 Tamże, pkt 8a.

34 Tamże, pkt 9.

Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami łączności radiowej i telefonicznej, sieci komputerowych oraz telekomunikacji, innowacyjności, informatyzacji oraz rozwoju społeczeństwa informacyjnego.³⁵

Komisja Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami kultury fizycznej, sportu oraz turystyki.³⁶

Komisja Kultury i Środków Przekazu jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami polityki kulturalnej i informacyjnej państwa.³⁷

Komisja Łączności z Polakami za Granicą jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami więzi z krajem Polaków i osób pochodzenia polskiego zamieszkałych za granicą na stałe lub czasowo.³⁸

Komisja Mniejszości Narodowych i Etnicznych jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami związanymi z utrzymaniem dziedzictwa kulturowego mniejszości narodowych, etnicznych i językowych oraz ochrony ich praw, a także realizacją zasady równego traktowania osób bez względu na ich pochodzenie etniczne i rasowe oraz narodowość.³⁹

Komisja Obrony Narodowej jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami obrony państwa.⁴⁰

Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami ochrony i kształtowania środowiska oraz ochrony nieodnawialnych jego zasobów, gospodarki wodnej, meteorologii, hydrologii, geologii oraz leśnictwa i gospodarki leśnej.⁴¹

Komisja Odpowiedzialności Konstytucyjnej jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się prowadzeniem postępowania w sprawie badania zasadności skierowanych do niej wniosków wstępnych o pociągnięcie do odpowiedzialności konstytucyjnej, podejmowaniem uchwał w tym przedmiocie oraz przedstawianiem Sejmowi sprawozdań z przeprowadzonych prac.⁴²

35 Tamże, pkt 9a.

36 Tamże, pkt 10.

37 Tamże, pkt 11.

38 Tamże, pkt 12.

39 Tamże, pkt 13.

40 Tamże, pkt 14.

41 Tamże, pkt 15.

42 Tamże, pkt 16.

Komisja Polityki Senioralnej jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami kształtowania polityki państwa dotyczącej osób starszych.⁴³

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami kształtowania polityki społecznej państwa, problemów socjalnych, ubezpieczeń społecznych, świadczeń socjalnych, pomocy społecznej, komunalnego budownictwa mieszkaniowego i problemów osób niepełnosprawnych, kombatanów oraz prawa pracy.⁴⁴

Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami związanymi z wyrażeniem przez Sejm zgody na pociągnięcie posła, Rzecznika Praw Obywatelskich, Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, Rzecznika Praw Dziecka, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych oraz Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu do odpowiedzialności za przestępstwa lub wykroczenia albo aresztowanie bądź zatrzymanie, z warunkami wykonywania przez posłów mandatu poselskiego, jego wygaśnięcia, z działalnością biur poselskich, dotyczące wykładni i stosowania regulaminu Sejmu oraz dokonywania analiz skarg i wniosków kierowanych do Sejmu i jego organów.⁴⁵

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami rolnictwa, ogrodnictwa, sadownictwa, skupu płodów rolnych, hodowli, spółdzielczości rolniczej, gospodarki i ochrony gruntów rolnych i leśnych, zaopatrzenia wsi i rolnictwa w środki produkcji.⁴⁶

Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami organizacji i funkcjonowania struktur samorządu terytorialnego, zarządu mieniem komunalnym, gospodarki komunalnej, zagospodarowania przestrzennego oraz rozwoju regionów i społeczności lokalnych.⁴⁷

Komisja Spraw Zagranicznych jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami polityki zagranicznej państwa.⁴⁸

43 Tamże, pkt 16a.

44 Tamże, pkt 17.

45 Tamże, pkt 18.

46 Tamże, pkt 19.

47 Tamże, pkt 20.

48 Tamże, pkt 22.

Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami przestrzegania prawa i praworządności, sądów, prokuratury, notariatu, adwokatury i obsługi prawnej, funkcjonowania samorządu adwokackiego i radcowskiego, przestrzegania praw człowieka.⁴⁹

Komisja Ustawodawcza jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami problematyki legislacyjnej i spójności prawa, współdziałania w organizowaniu procesu ustawodawczego i zapewnienia jego prawidłowości, rozpatrywania projektów ustaw i uchwał o szczególnym znaczeniu prawnym lub o znacznym stopniu złożoności legislacyjnej, sprawami związanymi z postępowaniem przed Trybunałem Konstytucyjnym oraz wynikające z orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego.⁵⁰

Komisja Zdrowia jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami ochrony zdrowia.⁵¹

Zestawienie wyników analizy normatywnych zakresów zadań jednostek organizacyjnych grupy drugiej Sejmu w aspekcie realizacji spraw dotyczących bezpieczeństwa wewnętrznego zostały przedstawione w tabeli 2.

Tabela 2. Zestawienie zakresów spraw dotyczących bezpieczeństwa wewnętrznego realizowanych przez jednostki organizacyjne organów Sejmu

Lp.	Jednostka organizacyjna	Zakres spraw bezpieczeństwa wewnętrznego
1	Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych ⁵²	strukturalny, publiczny
2	Komisja do Spraw Petycji ⁵³	organizacyjny
3	Komisja do Spraw Służb Specjalnych ⁵⁴	prawny, organizacyjny, finansowy, instytucjonalny
4	Komisja do Spraw Kontroli Państwowej ⁵⁵	organizacyjny, informacyjny

49 Tamże, pkt 23.

50 Tamże, pkt 24.

51 Tamże, pkt 25.

52 Tamże, pkt 1.

53 Tamże, pkt 1a.

54 Tamże, pkt 2.

55 Tamże, pkt 3.

cd. Tabeli 2.

Lp.	Jednostka organizacyjna	Zakres spraw bezpieczeństwa wewnętrznego
5	Komisja do Spraw Unii Europejskiej ⁵⁶	organizacyjny, prawny, informacyjny
6	Komisja do Spraw Energii i Skarbu Państwa ⁵⁷	energetyczny, gospodarczy
7	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży ⁵⁸	edukacyjny, działalności naukowej, społeczny, zdrowotny, organizacyjny
8	Komisja Etyki Poselskiej ⁵⁹	społeczny
9	Komisja Finansów Publicznych ⁶⁰	finansowy
10	Komisja Gospodarki i Rozwoju ⁶¹	gospodarczy, prawny, organizacyjny, rozwojowy
11	Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej ⁶²	gospodarczy, komunikacyjny, ekologiczny, informacyjny.
12	Komisja Infrastruktury ⁶³	gospodarczy, społeczny, komunikacyjny
13	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii ⁶⁴	telekomunikacyjny, informatyczny, rozwojowy, informacyjny
14	Komisja Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki ⁶⁵	zdrowotny, społeczny
15	Kultury i Środków Przekazu ⁶⁶	kulturowy, informacyjny, organizacyjny

56 Tamże, pkt 3a.

57 Tamże, pkt 3b.

58 Tamże, pkt 4.

59 Tamże, pkt 5.

60 Tamże, pkt 7.

61 Tamże, pkt 8.

62 Tamże, pkt 8a.

63 Tamże, pkt 9.

64 Tamże, pkt 9a.

65 Tamże, pkt 10.

66 Tamże, pkt 11.

cd. Tabeli 2.

Lp.	Jednostka organizacyjna	Zakres spraw bezpieczeństwa wewnętrznego
16	Komisja Łączności z Polakami za Granicą ⁶⁷	kulturowy
17	Komisja Mniejszości Narodowych i Etnicznych ⁶⁸	kulturowy, etniczny, prawny, równego traktowania
18	Komisja Obrony Narodowej ⁶⁹	militarny, społeczny, gospodarczy
19	Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa ⁷⁰	ekologiczny, gospodarczy, meteorologiczny
20	Komisja Odpowiedzialności Konstytucyjnej ⁷¹	ustrojowy, informacyjny
21	Komisja Polityki Senioralnej ⁷²	społeczny
22	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny ⁷³	społeczny, równego traktowania
23	Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych ⁷⁴	publiczny, instytucjonalny, organizacyjny
24	Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi ⁷⁵	gospodarczy, społeczny, strukturalny, edukacyjny
25	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej ⁷⁶	strukturalny, gospodarczy

67 Tamże, pkt 12.

68 Tamże, pkt 13.

69 Tamże, pkt 14.

70 Tamże, pkt 15.

71 Tamże, pkt 16.

72 Tamże, pkt 16a.

73 Tamże, pkt 17.

74 Tamże, pkt 18.

75 Tamże, pkt 19.

76 Tamże, pkt 20.

cd. Tabeli 2.

Lp.	Jednostka organizacyjna	Zakres spraw bezpieczeństwa wewnętrznego
26	Komisja Spraw Zagranicznych ⁷⁷	organizacyjny
27	Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka ⁷⁸	prawny, strukturalny
28	Komisja Ustawodawcza ⁷⁹	legislacyjny, prawny, organizacyjny
29	Komisja Zdrowia ⁸⁰	zdrowotny

Źródło: opracowanie własne

Razem, w ramach grupy jednostek organizacyjnych stałych Komisji Sejmu dokonano analizy regulaminowego zakresu działania 29 Komisji, które realizują sprawy dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego w 26 zakresach: strukturalnym, publicznym, organizacyjnym, prawnym, finansowym, informacyjnym, energetycznym, gospodarczym, edukacyjnym, działalności naukowej, społecznym, zdrowotnym, komunikacyjnym, ekologicznym, telekomunikacyjnym, informatycznym, rozwojowym, kulturowym, etnicznym, równego traktowania, militarnym, meteorologicznym, ustrojowym, instytucjonalnym, edukacyjnym i legislacyjnym.

Liczebny udział jednostek organizacyjnych grupy drugiej Sejmu w realizacji spraw dotyczących poszczególnych zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego został przedstawiony na rys. 2.

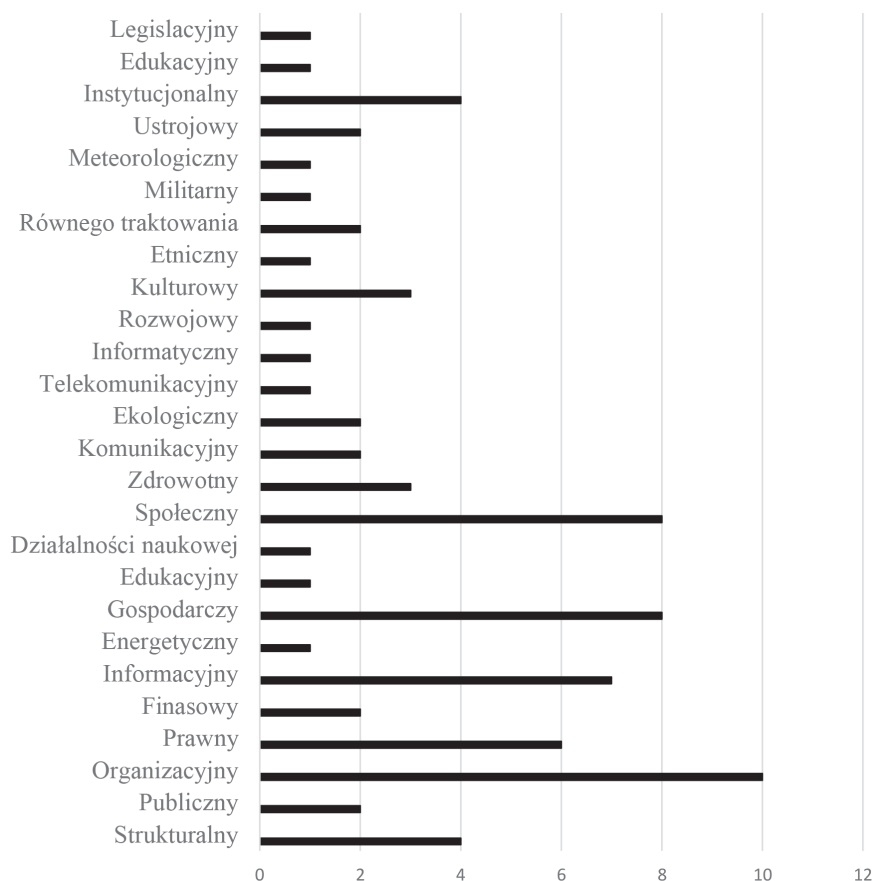
Z rys. 2 wynika, że sprawy dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego w zakresie organizacyjnym realizuje – 13%, sprawy w zakresie społecznym i gospodarczym – po 11%, sprawy w zakresie informacyjnym – 9%, sprawy w zakresie prawnym – 8%, sprawy w zakresie strukturalnym i instytucjonalnym – po 5% i sprawy w pozostałych 19 zakresach – 38% jednostek organizacyjnych grupy drugiej Sejmu.

77 Tamże, pkt 22.

78 Tamże, pkt 23.

79 Tamże, pkt 24.

80 Tamże, pkt 25.



Rys. 2. Liczby jednostek organizacyjnych grupy drugiej Sejmu realizujące sprawy dotyczące poszczególnych zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego

Źródło: opracowanie własne

1.3. Grupa trzecia jednostek organizacyjnych Sejmu

Grupę trzecią jednostek organizacyjnych Sejmu stanowią jednostki organizacyjne Kancelarii Sejmu. Kancelaria Sejmu jest urzędem, który wykonuje zadania organizacyjno-techniczne i doradcze związane z działalnością Sejmu i jego organów. Kancelaria stwarza posłom warunki do wykonywania mandatu poselskiego, a w szczególności przekazuje druki sejmowe oraz inne opracowania i materiały związane z pracami Sejmu, w tym teksty ujednolicone projektów ustaw; umożliwia korzystanie z opracowań fachowych, literatury

i ekspertyz; stwarza posłom warunki uczestniczenia w pracach Sejmu i jego organów, a także zapewnia techniczno-organizacyjne i finansowe warunki działania biur poselskich lub innych jednostek organizacyjnych do obsługi terenowej działalności posłów.⁸¹ Podstawę prawną działalności Kancelarii Sejmu stanowią: Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,⁸² Ustawa o wykonywaniu mandatu posła i senatora,⁸³ Statut Kancelarii Sejmu⁸⁴ i Regulamin organizacyjny Kancelarii Sejmu.⁸⁵

W skład Kancelarii Sejmu wchodzi następujące komórki organizacyjne:⁸⁶ Kierownictwo Kancelarii, Gabinet Marszałka Sejmu, Biuro Prawne i Spraw Pracowniczych, Biuro Analiz Sejmowych, Biuro Finansowe, Biuro Spraw Międzynarodowych, Centrum Informacyjne Sejmu (Biuro Prasowe), Straż Marszałkowska, Sekretariat Posiedzeń Sejmu, Biuro Legislacyjne, Biuro Komisji Sejmowych, Biblioteka Sejmowa, Biuro Komunikacji Społecznej, Biuro Administracyjne, Biuro Inwestycyjno-Techniczne, Ośrodek Informatyki, Biuro Obsługi Posłów, Wydawnictwo Sejmowe, Pion Ochrony, Służba Bezpieczeństwa i Higieny Pracy, Audyt Wewnętrzny, Administrator Bezpieczeństwa Informacji, Pion Administratora Zintegrowanego Systemu Obsługi Administracyjnej, Biuro Gospodarczo-Techniczne, Biuro Spraw Inwestycyjnych i Zamówień, Dom Poselski.

Kierownictwo Kancelarii Sejmu jest to zespół ludzi kierujący Kancelarią Sejmu w skład którego wchodzi:⁸⁷ Szef Kancelarii, dwóch zastępców Szefa Kancelarii i dyrektor generalny.

Gabinet Marszałka Sejmu jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, który zajmuje się sprawami przyjmowania i rejestrowania projektów ustaw i uchwał, zmian do porządku obrad, interpelacji, zapytań poselskich i pytań w sprawach bieżących oraz innych przedłożeń, korespondencji urzędowej,

81 Regulamin Sejmu RP, art. 199 ust. 1,2.

82 Tamże.

83 Ustawa z 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (DzU 1996 Nr 73 poz. 350).

84 Załącznik do zarządzenia nr 6 Marszałka Sejmu z 21 marca 2002 r. Statut Kancelarii Sejmu.

85 Załącznik do zarządzenia nr 10 Szefa kancelarii Sejmu z 25 marca 2002 r. Regulamin organizacyjny Kancelarii Sejmu.

86 Statut Kancelarii Sejmu, § 5.

87 Regulamin organizacyjny Kancelarii Sejmu, § 3 ust. 2.

usprawiedliwień nieobecności posłów, a także wystąpień posłów do Marszałka Sejmu w innych sprawach.⁸⁸

Biuro Prawne i Spraw Pracowniczych jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się sprawami opracowywania ostatecznych tekstów projektów uchwał Prezydium Sejmu, zarządzeń, postanowień i decyzji Marszałka Sejmu, zarządzeń i decyzji Szefa Kancelarii Sejmu, w miarę potrzeby we współdziałaniu z odpowiednimi komórkami organizacyjnymi.⁸⁹

Biuro Analiz Sejmowych jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się sprawami wykonywania i organizowania doradztwa naukowego na rzecz Sejmu, jego organów, posłów oraz Kancelarii Sejmu.⁹⁰

Biuro Finansowe jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się sprawami przygotowania projektów: budżetu Kancelarii Sejmu i jego opisu, planu rocznego, harmonogramu dochodów i wydatków, wystąpień do Ministerstwa Finansów w zakresie zapotrzebowania na środki finansowe, instrukcji w sprawie wykonywania budżetu Kancelarii Sejmu, sprawozdania z wykonania budżetu Kancelarii Sejmu, decyzji Szefa Kancelarii Sejmu dotyczących zmian w planie finansowym wraz z uzasadnieniem, stanowiska do protokołu i zaleceń pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli z kontroli wykonania budżetu Kancelarii Sejmu, rocznego planu inwentaryzacji.⁹¹

Biuro Spraw Międzynarodowych jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się sprawami sporządzania programów międzynarodowej współpracy parlamentarnej Sejmu oraz analiz, sprawozdań i informacji dotyczących tej współpracy.⁹²

Biuro Prasowe jest jednostką organizacyjną Sejmu, które zajmuje się sprawami stwarzania środkom masowego przekazu warunków niezbędnych do wykonywania ich funkcji i zadań na terenie Sejmu, w tym akredytowanie dziennikarzy.⁹³

Straż Marszałkowska jest jednostką organizacyjną Sejmu, która zajmuje się sprawami ochrony fizycznej Sejmu.⁹⁴

88 Tamże, § 15.

89 Tamże, § 16.

90 Tamże, § 17.

91 Tamże, § 18.

92 Tamże, § 19.

93 Tamże, § 20.

94 Tamże, § 22.

Pion Ochrony jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, który zajmuje się sprawami ochrony informacji niejawnych.⁹⁵

Służba Bezpieczeństwa i Higieny Pracy jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, która zajmuje się sprawami bezpieczeństwa pracy.⁹⁶

Pion Administratora Zintegrowanego Systemu Obsługi Administracyjnej jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, który zajmuje się sprawami wspierania Administratora Zintegrowanego Systemu Obsługi Administracyjnej w wykonywaniu zadań związanych z eksploatacją zintegrowanego systemu informatycznego SAP ERP (Systemu) oraz w zapewnianiu sprawnego funkcjonowania Systemu.⁹⁷

Audyt wewnętrzny jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, który zajmuje się sprawami działalności zarządczej.⁹⁸

Administrator Bezpieczeństwa Informacji jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, który zajmuje się sprawami bezpieczeństwa informacji.⁹⁹

Sekretariat Posiedzeń Sejmu jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, który zajmuje się sprawami opracowywania projektów planów prac i kalendarza posiedzeń Sejmu oraz porządków dziennych posiedzeń Sejmu.¹⁰⁰

Biuro Legislacyjne Sejmu jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się sprawami opiniowania wstępnego wniesionych do Sejmu projektów ustaw, uchwał, rezolucji, deklaracji, apeli i oświadczeń Sejmu, przed ich skierowaniem do pierwszego czytania.¹⁰¹

Biuro Komisji Sejmowych jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się sprawami organizacyjno-technicznej i merytorycznej obsługi komisji sejmowych, w tym obsługi posiedzeń komisji stałych, nadzwyczajnych oraz śledczych, ich prezydiów i podkomisji.¹⁰²

Biblioteka Sejmowa jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, która zajmuje się sprawami gromadzenia, opracowywania, przechowywania

95 Tamże, § 22a.

96 Tamże, § 22b.

97 Tamże, § 22c.

98 Tamże, § 22d.

99 Tamże, § 22e.

100 Tamże, § 23.

101 Tamże, § 23 ust. 2.

102 Tamże, § 25.

i ochrony oraz udostępniania materiałów bibliotecznych, materiałów archiwalnych i muzealiów.¹⁰³

Biuro Komunikacji Społecznej jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, która zajmuje się rozpatrywaniem korespondencji do Sejmu i jego organów oraz Kancelarii Sejmu przekazanej w tym celu do Biura przez Marszałka i Wicemarszałków Sejmu, przewodniczących komisji sejmowych oraz Szefa Kancelarii Sejmu i jego Zastępców, Gabinet Marszałka Sejmu i pozostałe komórki organizacyjne Kancelarii Sejmu.¹⁰⁴

Ośrodek Informatyki jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, który zajmuje się analizowaniem potrzeb użytkowników w zakresie: własnych i zewnętrznych baz danych o procesie legislacyjnym i treści aktów prawnych oraz systemów przeznaczonych do automatycznego wspomaganie procesu legislacyjnego; automatyzacji prac biurowych, systemów komputerowego wspomaganie zarządzania i lokalnych baz ewidencyjnych; stosowania rozwiązań mobilnych; oprogramowania narzędziowego i powielarnego oraz planowanie w tym zakresie rozwoju, uwzględniającego wymóg integracji tego rodzaju oprogramowania w Kancelarii Sejmu; infrastruktury informatycznej, w tym urządzeń kopiujących oraz infrastruktury telekomunikacyjnej, w tym telewizyjnej, a także planowanie ich rozwoju i opracowywanie standardów w tym zakresie.¹⁰⁵

Biuro Obsługi Posłów jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się prowadzeniem poselskich spraw osobowych, w tym związanych z ubezpieczeniem społecznym i zdrowotnym posłów oraz członków ich rodzin, a w szczególności sporządzanie dokumentów zgłoszenia do ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego otwierających i zamykających konta ubezpieczonych w ZUS oraz sporządzanie dokumentów korygujących w tym zakresie, a także przekazywanie tych dokumentów do ZUS drogą elektroniczną.¹⁰⁶

Biuro Gospodarczo-Techniczne jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się administrowaniem nieruchomości Skarbu Państwa będącymi w trwałym zarządzie Kancelarii Sejmu.¹⁰⁷

103 Tamże, § 26.

104 Tamże, § 27 ust. 1.

105 Tamże, § 28 ust. 1.

106 Tamże, § 29 ust. 1.

107 Tamże, § 30 ust. 1.

Biuro do Spraw Inwestycji i Zamówień jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się opracowywaniem rocznego generalnego planu zamówień publicznych Kancelarii Sejmu, na podstawie zgłoszeń komórek organizacyjnych, zgodnego z zatwierdzonym budżetem Kancelarii Sejmu.¹⁰⁸

Dom Poselski jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się zapewnianiem posłom i innym uprawnionym osobom zakwaterowania w Domu Poselskim oraz udzielaniem pomocy organizacyjnej związanej z najmem lokali mieszkalnych na terenie m. st. Warszawy.¹⁰⁹

Wydawnictwo Sejmowe jest jednostką organizacyjną Kancelarii Sejmu, które zajmuje się prowadzeniem spraw związanych z wydawaniem i popularyzacją publikacji Kancelarii Sejmu.¹¹⁰

Zestawienie wyników analizy normatywnych zakresów zadań jednostek organizacyjnych grupy trzeciej Sejmu w aspekcie realizacji spraw dotyczących bezpieczeństwa wewnętrznego zostały przedstawione w tabeli 3.

Tabela 3. Zestawienie zakresów spraw dotyczących bezpieczeństwa wewnętrznego realizowanych przez jednostki organizacyjne Kancelarii Sejmu

Lp.	Jednostka organizacyjna	Zakres spraw bezpieczeństwa wewnętrznego
1	Kierownictwo Kancelarii ¹¹¹	instytucjonalny
2	Gabinet Marszałka Sejmu ¹¹²	instytucjonalny
3	Biuro Prawne i Spraw Pracowniczych ¹¹³	instytucjonalny, legislacyjny, organizacyjny
4	Biuro Analiz Sejmowych ¹¹⁴	działalności naukowej, finansowy, prawny, gospodarczy, społeczny, organizacyjny, edukacyjny, informacyjny

108 Tamże, § 31 ust. 1.

109 Tamże, § 32 ust. 1.

110 Tamże, § 33 ust. 1.

111 Tamże, § 5,6.

112 Tamże, § 15.

113 Tamże, § 16.

114 Tamże, § 17.

cd. Tabeli 3.

Lp.	Jednostka organizacyjna	Zakres spraw bezpieczeństwa wewnętrznego
5	Biuro Finansowe ¹¹⁵	instytucjonalny, finansowy
6	Biuro Spraw Międzynarodowych ¹¹⁶	organizacyjny, informacyjny, finansowy, instytucjonalny
7	Biuro Prasowe ¹¹⁷	informacyjny, organizacyjny
8	Straż Marszałkowska ¹¹⁸	instytucjonalny
9	Pion Ochrony ¹¹⁹	instytucjonalny
10	Służba Bezpieczeństwa i Higieny Pracy ¹²⁰	instytucjonalny
11	Pion Administratora Zintegrowanego systemu Obsługi Administracyjnej ¹²¹	instytucjonalny
12	Audyt Wewnętrzny ¹²²	instytucjonalny
13	Administrator Bezpieczeństwa Informacji ¹²³	instytucjonalny
14	Sekretariat Posiedzeń Sejmu ¹²⁴	organizacyjny, informacyjny
15	Biuro Legislacyjne ¹²⁵	legislacyjny, prawny, organizacyjny

115 Tamże, § 18.

116 Tamże, § 19.

117 Tamże, § 20.

118 Tamże, § 22.

119 Tamże, § 22a.

120 Tamże, § 22b.

121 Tamże, § 22c.

122 Tamże, § 22d.

123 Tamże, § 22e.

124 Tamże, § 23.

125 Tamże, § 24.

cd. Tabeli 3.

Lp.	Jednostka organizacyjna	Zakres spraw bezpieczeństwa wewnętrznego
16	Biuro Komisji Sejmowych ¹²⁶	organizacyjny, informacyjny
17	Biblioteka Sejmowa ¹²⁷	informacyjny, organizacyjny
18	Biuro Komunikacji Społecznej ¹²⁸	organizacyjny, informacyjny
19	Ośrodek Informatyki ¹²⁹	instytucjonalny, informatyczny, organizacyjny, telekomunikacyjny
20	Biuro Obsługi Posłów ¹³⁰	organizacyjny, finansowy, zdrowotny, informacyjny
21	Biuro Gospodarczo-Techniczne ¹³¹	instytucjonalny, organizacyjny
22	Biuro do Spraw Inwestycji i Zamówień ¹³²	instytucjonalny, organizacyjny
23	Dom Poselski ¹³³	instytucjonalny
24	Wydawnictwo Sejmowe ¹³⁴	informacyjny, organizacyjny

Źródło: opracowanie własne

Razem, w ramach grupy trzeciej Sejmu dokonano analizy regulaminowego zakresu działania 24 jednostek organizacyjnych, które realizują sprawy dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego w 13 zakresach: instytucjonalnym, legislacyjnym, organizacyjnym, działalności naukowej, finansowym, prawnym, gospodarczym, społecznym, edukacyjnym, informacyjnym, informatycznym, telekomunikacyjnym, zdrowotnym.

126 Tamże, § 25.

127 Tamże, § 26.

128 Tamże, § 27.

129 Tamże, § 28.

130 Tamże, § 29.

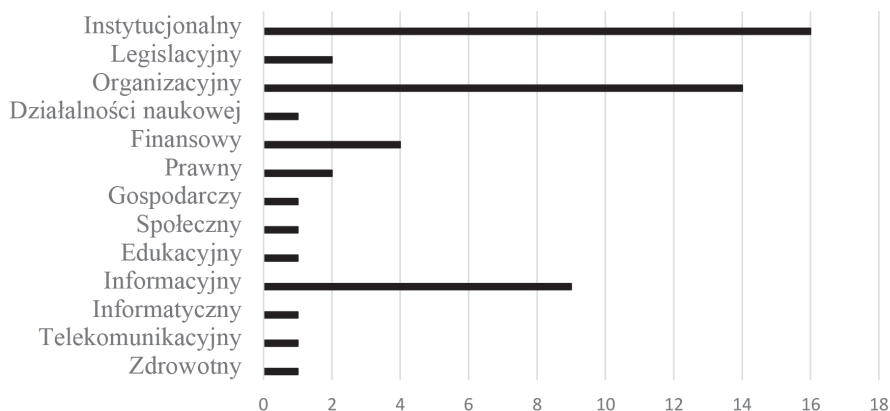
131 Tamże, § 30.

132 Tamże, § 31.

133 Tamże, § 32.

134 Tamże, § 33.

Liczebny udział jednostek organizacyjnych grupy trzeciej Sejmu w realizacji spraw dotyczących poszczególnych zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego został przedstawiony na rys. 3.



Rys. 3. Liczby jednostek organizacyjnych grupy Kancelarii Sejmu realizujące sprawy dotyczące poszczególnych zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego

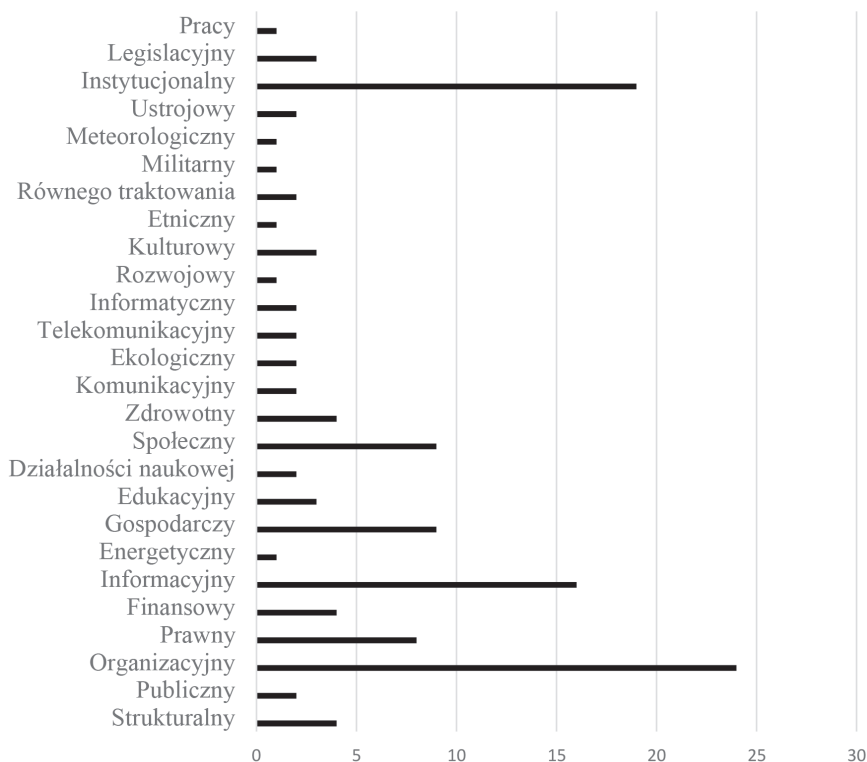
Źródło: opracowanie własne

Z rys. 3 wynika, że sprawy dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego w zakresie instytucjonalnym realizuje – 30%, sprawy w zakresie organizacyjnym – 26%, sprawy w zakresie informatycznym – 17%, sprawy w zakresie finansowym – 7% i sprawy w pozostałych 9 zakresach – 20% jednostek organizacyjnych grupy trzeciej Sejmu.

Podsumowanie

W sumie, w ramach grupy jednostek organizacyjnych Sejmu dokonano analizy normatywnego zakresu działania 57 jednostek organizacyjnych, które realizują sprawy dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego w 26 zakresach: strukturalnym, publicznym, organizacyjnym, prawnym, finansowym, informatycznym, energetycznym, gospodarczym, edukacyjnym, działalności naukowej, społecznym, zdrowotnym, komunikacyjnym, ekologicznym, telekomunikacyjnym, informatycznym, rozwojowym, kulturowym, etnicznym, równego traktowania, militarnym, meteorologicznym, ustrojowym, instytucjonalnym, edukacyjnym, legislacyjnym i pracy.

Liczebny udział jednostek organizacyjnych Sejmu w realizacji spraw dotyczących poszczególnych zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego został przedstawiony na rys. 4.



Rys. 4. Liczby jednostek organizacyjnych Sejmu realizujące sprawy dotyczące poszczególnych zakresów bezpieczeństwa wewnętrznego

Źródło: opracowanie własne

Z rys. 4 wynika, że sprawy dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego w zakresie organizacyjnym realizuje – 20%, sprawy w zakresie instytucjonalnym – 15%, sprawy w zakresie informacyjnym – 13%, sprawy w zakresie społecznym i gospodarczym – po 7%, spraw w zakresie prawnym – 6% i sprawy w pozostałych 20 zakresach – 32% jednostek organizacyjnych Sejmu.

Literatura

- [1] Encyklopedia.pwn.pl/haslo/Rada-Ochrony-Pracy (dostęp: 05.11.2017).
- [2] Encyklopedia zarządzania, <https://mfiles.pl> (dostęp: 22.01.2018).
- [3] Gierszewski J., Bezpieczeństwo wewnętrzne. Zarys systemu, Wydawnictwo Difin, Warszawa 2013.
- [4] Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r.
- [5] Regulamin Rady Ochrony Pracy, rop.sejm.gov.pl (dostęp: 05.11.2017).
- [6] Ścibiorek Z., Wiśniewski B., Kuc R.B., Dawidczyk A., Bezpieczeństwo wewnętrzne. Podręcznik akademicki, Wydawnictwo Adam Marszałek, Toruń 2015.
- [7] Teoria i piramida potrzeb ludzkich według Maslova, www.zarzyccy.pl (dostęp: 22.01.2018).
- [8] Uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. 2018 poz. 146).
- [9] Ustawa z 9 maja 1996 r. *o wykonywaniu mandatu posła i senatora* (DzU 1996 Nr 73 poz. 350).
- [10] Załącznik do uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z 30 lipca 1992 r. Przedmiotowy zakres działania komisji sejmowych.
- [11] Załącznik do zarządzenia nr 6 Marszałka Sejmu z 21 marca 2002 r. Statut Kancelarii Sejmu.
- [12] Załącznik do zarządzenia nr 10 Szefa Kancelarii Sejmu z 25 marca 2002 r. Regulamin organizacyjny Kancelarii Sejmu.