

Jan Boryczka

Uprawnienia budowlane w zawodach związanych z budową infrastruktury kolejowej w kontekście aktualnych uregulowań prawnych

Historia nadawania kolejowych uprawnień budowlanych

Pierwszym aktem prawnym, regulującym samodzielne funkcje techniczne w budownictwie było rozporządzenie prezydenta Rzeczypospolitej z 16 lutego 1928 r. o prawie budowlanym i zabudowaniu osiedli (tekst jedn. Dz. U. 1939, nr 34, poz. 216, z późn. zm.). Przepisy tego rozporządzenia po raz pierwszy w historii Polski uregulowały kwestię nadawania uprawnień budowlanych, wprowadzając tym samym obowiązek legitymowania się odpowiednimi kwalifikacjami przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie. Rozporządzenie prezydenta RP przewidywało niewielką liczbę specjalności składających się na całość budownictwa ogólnego.

Pierwszym aktem regulującym uprawnienia kolejowe było zarządzenie nr 195 ministra komunikacji z 1 grudnia 1964 r. w sprawie uprawnień budowlanych w budownictwie specjalnym w zakresie komunikacji (tekst jedn. Dz. Bud. z 1969 r., nr 7, poz. 24, z późn. zm.), które określiło warunki wydawania uprawnień budowlanych w budownictwie specjalnym w zakresie komunikacji. Zgodnie z § 1 ust. 2 pkt. 2) wymienionego zarządzenia, do budownictwa komunikacyjnego zaliczane było budownictwo: kolejowe, drogowe i lotnicze, służące do utrzymania ruchu i transportu kolejowego, drogowego lub lotniczego.

W budownictwie komunikacyjnym uprawnienia budowlane wydawane były na podstawie przepisów art. 21 ust. 2 ustawy *Prawo budowlane* z 1961 r. oraz § 3 ust. 1 zarządzenia nr 195 ministra komunikacji w sprawie uprawnień budowlanych w budownictwie specjalnym w zakresie komunikacji.

Paragraf 3 ust. 1 zarządzenia ministra komunikacji określał specjalności techniczno-budowlane uprawnień budowlanych:

- linie kolejowe, węzły i stacje,
- mosty,
- drogi,
- urządzenia zabezpieczenia ruchu kolejowego i łączności kolejowej,
- elektryfikacja linii kolejowych,
- lotnicze urządzenia naziemne.

Uprawnienia budowlane w resorcie komunikacji nadawane były do:

- projektowania,
- kierowania robotami budowlanymi,
- projektowania i kierowania robotami budowlanymi.

Osoby zatrudnione w dniu wejścia w życie zarządzenia nr 195 ministra komunikacji w sprawie uprawnień budowlanych w budownictwie specjalnym w zakresie komunikacji na stanowiskach technicznych, których wykonywanie było uzależnione od posiadania

uprawnień budowlanych, zostały zwolnione od posiadania tych uprawnień w okresie do 13 sierpnia 1966 r.

Uprawnienia były nadawane przez Ministerstwo Komunikacji oraz Okręgowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego przy Dyrekcjach Okręgowych Kolei Państwowych.

Ustawa *Prawo budowlane* z 24 października z 1974 r. (Dz. U. z 1974 r., nr 38, poz. 229, z późn. zm.) oraz rozporządzenie ministra gospodarki terenowej i ochrony środowiska z 20 lutego 1975 r. w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (Dz. U. z 1975 r., nr 8, poz. 46, z późn. zm.) nie miały zastosowania w stosunku do osób podejmujących się pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w jednostkach organizacyjnych resortu komunikacji i zakładach pracy, zatrudniających osoby podejmujące się pełnienia tych funkcji. Uprawnienia wydawały – czyli stwierdzały przygotowanie zawodowe do pełnienia samodzielnych funkcji w jednostkach organizacyjnych resortu komunikacji – Dyrekcje Okręgowe Kolei Państwowych oraz kierownicy zakładów pracy.

Rozporządzenie ministra gospodarki terenowej i ochrony środowiska określało (w § 13 ust. 1 pkt 3), że stwierdzenie przygotowania zawodowego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (wydawanie uprawnień) było nadawane w specjalności konstrukcyjno-inżynierskiej między innymi w zakresie:

- linii, węzłów i stacji kolejowych – obejmującej również perony, rampy oraz typowe przepusty i mosty,
- urządzeń zabezpieczenia ruchu kolejowego,
- elektryfikacji linii kolejowych.

Rozporządzenie obowiązywało do 15 lutego 1995 r. Następnie, 20 grudnia 1996 r., minister transportu i gospodarki morskiej wydał rozporządzenie w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w dziedzinie transportu kolejowego (Dz. U. z 1997 r., nr 4, poz. 23, z późn. zm.) w następujących specjalnościach (§ 2 rozporządzenia):

- linie, węzły i stacje kolejowe;
- urządzenia zabezpieczenia i sterowania ruchem kolejowym;
- kolejowe sieci elektroenergetyczne.

Warunkiem uzyskania uprawnień budowlanych było złożenie egzaminu ze znajomości przepisów prawnych dotyczących procesu budowlanego oraz umiejętność praktycznego zastosowania wiedzy technicznej. Kwalifikacje przeprowadzały Okręgowe Inspektoraty Kolejnictwa, a od 1 sierpnia 2002 r. wojewoda, właściwy według miejsca zamieszkania wnioskodawcy. Specjalności pozostały bez zmian.

§ 13. 1. Egzamin o nadanie uprawnień budowlanych, składany przed komisją egzaminacyjną, zawierał część ustną oraz pisemną w formie testu i obejmował sprawdzenie:

1) znajomości przepisów prawnych w zakresie niezbędnym do ich właściwego stosowania oraz umiejętności praktycznego posługiwania się tymi przepisami,

2) umiejętności praktycznego zastosowania wiedzy technicznej, polegającej na wyjaśnieniu określonych przez komisję egzaminacyjną zagadnień technicznych wchodzących w zakres praktyki zawodowej.

2. Komisja mogła żądać przedstawienia prac projektowych wykonanych w ramach praktyki zawodowej.

3. Znajomość przepisów, o których mowa w ust. 1 pkt 1, dotyczyła:

1) we wszystkich specjalnościach:

a) ustawy – Prawo budowlane oraz rozporządzeń i zarządzeń wydanych na jej podstawie,

b) warunków bezpieczeństwa i higieny pracy przy wykonywaniu robót budowlano-montażowych,

c) postępowania administracyjnego (dział I i II Kodeksu postępowania administracyjnego),

d) zagospodarowania przestrzennego, ochrony środowiska, dóbr kultury i ochrony przeciwpożarowej, normalizacji i certyfikacji – w części związanej z projektowaniem, budową, utrzymaniem i rozbiorą obiektów budowlanych,

2) w zależności od specjalności oraz zakresu uprawnień budowlanych – innych jeszcze właściwych przepisów aniżeli wymienione w pkt 1 oraz praktycznego stosowania obowiązujących Polskich Norm z zakresu projektowania, budowy, utrzymania i rozbioru obiektów budowlanych.

4. Wojewoda opracowywał szczegółowy program egzaminu na poszczególne specjalności. Program ten zatwierdzał Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Kolejne zmiany wprowadziło rozporządzenie ministra infrastruktury z 18 maja 2005 r. w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, gdzie uprawnienia budowlane w specjalności kolejowej (§ 20 ust. 1) bez ograniczeń uprawniają do projektowania obiektu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi związanymi z obiektem budowlanym, takim jak: linie, węzły i stacje kolejowe oraz urządzenia zabezpieczenia i sterowania ruchem kolejowym.

Uprawnienia w ograniczonym zakresie zostały określone w § 20:

ust. 2. Uprawnienia budowlane w specjalności kolejowej w ograniczonym zakresie I stopnia uprawniały do projektowania obiektu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi związanymi z obiektem budowlanym w zakresie:

1. Linii, węzłów i stacji kolejowych – w odniesieniu do obiektów budowlanych, takich jak: stacja, węzeł, linia i bocznicza kolejowa oraz z nimi związane inne budowle kolejowe, w rozumieniu przepisów o warunkach technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle kolejowe, z wyłączeniem budowli, o których mowa w § 19 ust. 1 pkt 2, oprócz przepustów;

2. Urządzeń zabezpieczenia i sterowania ruchem kolejowym – w odniesieniu do obiektów budowlanych, takich jak: instalacje i urządzenia zabezpieczenia i sterowania ruchem kolejowym, w rozumieniu przepisów o warunkach technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle kolejowe.

ust. 3. Uprawnienia budowlane w specjalności kolejowej w ograniczonym zakresie II stopnia uprawniały do projektowania obiektu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi związanymi z obiektem budowlanym w zakresie:

1) linii, węzłów i stacji kolejowych – w odniesieniu do obiektów budowlanych, takich jak: linia i bocznicza kolejowa oraz przepust;

2) urządzeń zabezpieczenia i sterowania ruchem kolejowym – w odniesieniu do obiektów budowlanych, takich jak: typowe urządzenia zabezpieczenia i sterowania ruchem kolejowym oraz typowe przytorowe urządzenia detekcji stanów awaryjnych.

Kolejowe sieci elektroenergetyczne (dawniej: elektryfikacja linii kolejowych) zostały zamienione w następujący sposób (§ 24. 1): uprawnienia budowlane w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń uprawniają do projektowania obiektu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi związanymi z obiektem budowlanym, takim jak: sieci, instalacje i urządzenia elektryczne i elektroenergetyczne, w tym kolejowe, trolejbusowe i tramwajowe sieci trakcyjne wraz z urządzeniami do zasilania i sterowania.

Aktualny stan prawny nadawania kolejowych uprawnień budowlanych

Obecnie nadawanie uprawnień budowlanych dla zawodów związanych z budową infrastruktury kolejowej (w specjalności kolejowej) następuje na podstawie rozporządzenia Ministra Transportu i Budownictwa z 28 kwietnia 2006 r. w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, ogłoszone w Dzienniku Ustaw nr 83 z 16 maja 2006 r., poz. 578.

§ 20 ust. 1. Uprawnienia budowlane w specjalności kolejowej bez ograniczeń uprawniają do projektowania obiektu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi związanymi z obiektem budowlanym, takim jak: stacja, węzeł, linia i bocznicza kolejowa oraz z nimi związane inne budowle kolejowe, w rozumieniu przepisów o warunkach technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle kolejowe, z wyłączeniem (§ 19 ust. 1 pkt 2) kolejowych obiektów inżynierskich, takich jak: most, wiadukt, konstrukcja oporowa oraz nadziemne i podziemne przejście dla pieszych, w rozumieniu przepisów o warunkach technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle kolejowe (uprawnienia w specjalności kolejowej uprawniają do projektowania przepustów).

2. Uprawnienia budowlane w specjalności, o której mowa w ust. 1, w ograniczonym zakresie uprawniają do projektowania obiektu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi związanymi z obiektem budowlanym, takim jak: linia i bocznicza kolejowa oraz przepust.

§ 24 ust. 1. Uprawnienia budowlane w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń uprawniają do projektowania obiektu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi związanymi z obiektem budowlanym, takim jak: sieci, instalacje i urządzenia elektryczne i elektroenergetyczne, w tym kolejowe, trolejbusowe i tramwajowe sieci trakcyjne wraz z urządzeniami do zasilania i sterowania.

2. Uprawnienia budowlane w specjalności, o której mowa w ust. 1, w ograniczonym zakresie uprawniają do projektowania obiektu

tu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi przy wykonywaniu instalacji wraz z przyłączami o napięciu do 1 kV w obiektach budowlanych o kubaturze do 1000 m³. W uprawnieniach ograniczonych już nie ma kolejowych sieci trakcyjnych.

Nadawanie uprawnień budowlanych, zakres i sposób przeprowadzania egzaminu oraz zasady odpłatności za postępowanie kwalifikacyjne i zasady wynagradzania członków komisji egzaminacyjnej określono w rozdziale 3 tego rozporządzenia.

§ 6. Izba prowadzi postępowanie kwalifikacyjne składające się z 2 etapów:

- 1) kwalifikowania wykształcenia i praktyki zawodowej;
- 2) egzaminu na uprawnienia budowlane.

§ 7. 1. Do wniosku o nadanie uprawnień budowlanych należy dołączyć:

1) odpis dyplomu ukończenia studiów magisterskich albo dyplomu ukończenia wyższych studiów zawodowych, o których mowa w art. 14 ust. 3 ustawy;

2) książkę praktyki zawodowej lub zaświadczenie potwierdzające odbycie praktyki za granicą, o której mowa w § 5 ust. 2;

3) dowód uiszczenia opłaty, o której mowa w § 13 ust. 1 pkt 1.
2. Kwalifikowanie wykształcenia za odpowiednie lub pokrewne dla danej specjalności uprawnień budowlanych dokonuje się przez stwierdzenie zgodności ukończonego kierunku studiów i specjalności potwierdzonych w dyplomie z wymaganym dla tej specjalności uprawnień budowlanych wykształceniem określonym w wykazie stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia.

3. Wykształcenie uzyskane za granicą i uznane w Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie przepisów odrębnych, którego kierunek jest określany w sposób odbiegający od przyjętego w rozporządzeniu, podlega indywidualnemu rozpatrzeniu i uznaniu przez właściwą komisję kwalifikacyjną, na podstawie programu kształcenia, jako wykształcenie odpowiednie lub pokrewne dla danej specjalności.

4. W przypadku stwierdzenia braków w dokumentach dołączonych do wniosków izba wzywa, w drodze postanowienia, osobę ubiegającą się o nadanie uprawnień budowlanych do uzupełnienia braków w terminie 30 dni.

5. Izba może żądać od organu administracji architektoniczno-budowlanej lub nadzoru budowlanego albo od autora projektu lub inwestora przedstawienia prac projektowych wykonanych w ramach praktyki zawodowej lub potwierdzenia zakresu robót budowlanych, w których uczestniczyła osoba ubiegająca się o uprawnienia budowlane.

6. Izba wydaje decyzję o odmowie nadania uprawnień budowlanych bez przeprowadzania egzaminu:

1) po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 4;

2) jeżeli wykształcenie lub praktyka zawodowa osoby ubiegającej się o uprawnienia budowlane nie odpowiada wymaganiom, o których mowa w § 3;

3) po stwierdzeniu podania nieprawdziwych lub fałszywych danych w książce praktyki zawodowej lub w zaświadczeniu potwierdzającym odbycie praktyki za granicą.

§ 8. Egzamin na uprawnienia budowlane składa się z części pisemnej, przeprowadzanej w formie testu, oraz części ustnej i obejmuje sprawdzenie:

- 1) znajomości procesu budowlanego;

2) umiejętności praktycznego zastosowania wiedzy technicznej.

§ 9. 1. W zależności od posiadanego wykształcenia i zakresu odbytej praktyki zawodowej egzamin jest przeprowadzany:

1) na uprawnienia budowlane do projektowania w danej specjalności;

2) na uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w danej specjalności;

3) na uprawnienia budowlane do projektowania i kierowania robotami budowlanymi w danej specjalności.

2. Przy ubieganiu się o uprawnienia budowlane w innej specjalności lub w innym zakresie niż posiadane, egzamin jest przeprowadzany w zakresie ograniczonym do zagadnień nieobjętych zakresem egzaminu, obowiązującym przy ubieganiu się o posiadane uprawnienia budowlane.

§ 10. 1. Egzamin na uprawnienia budowlane jest przeprowadzany co najmniej dwa razy w roku, w terminach ustalanych przez izbę.

2. Zawiadomienie o terminie egzaminu izba doręcza przez pocztę listem poleconym za potwierdzeniem odbioru osobie ubiegającej się o uprawnienia budowlane, co najmniej na miesiąc przed tym terminem.

3. Negatywny wynik części pisemnej egzaminu powoduje niedopuszczenie do części ustnej egzaminu. Izba określa termin, po upływie którego osoba ubiegająca się o uprawnienia budowlane może ponownie przystąpić do egzaminu na uprawnienia budowlane. Termin ten nie może być krótszy niż 3 miesiące.

§ 11. 1. Po zakończeniu części ustnej egzaminu w sprawie nadania uprawnień budowlanych izba wydaje decyzję:

1) o nadaniu uprawnień budowlanych – w razie pozytywnego wyniku egzaminu;

2) o odmowie nadania uprawnień budowlanych – w razie negatywnego wyniku części ustnej egzaminu.

2. W decyzji o odmowie nadania uprawnień budowlanych izba określa termin, po którego upływie osoba ubiegająca się o uprawnienia budowlane może ponownie przystąpić do części ustnej egzaminu. Termin ten nie może być krótszy niż 3 miesiące.

§ 12. Kopia ostatecznej decyzji, o której mowa w § 11 ust. 1 pkt 1, jest przekazywana do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w celu dokonania wpisu do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

§ 13. 1. Opłata za postępowanie kwalifikacyjne:

1) z tytułu kwalifikowania wykształcenia i praktyki zawodowej jest równa 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę,

2) z tytułu przeprowadzenia egzaminu jest równa 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę,

3) z tytułu ponownego przeprowadzenia części ustnej egzaminu jest równa 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę – ustalonego na podstawie przepisów ustawy z 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. nr 200, poz. 1679, z 2004 r. nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. nr 157, poz. 1314).

2. Opłatę za postępowanie kwalifikacyjne wnosi się na rachunek bankowy izby. Opłatę, o której mowa w ust. 1 pkt 2, wnosi się co najmniej 14 dni przed terminem egzaminu.

3. Opłata, o której mowa w ust. 1 pkt 1, nie podlega zwrotowi, natomiast opłata, o której mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, podlega zwrotowi w przypadku usprawiedliwionego niestawienia się na egzamin lub usprawiedliwionego odstąpienia od egzaminu.

§ 14. Za udział w postępowaniu kwalifikacyjnym, w tym za przeprowadzenie egzaminu na uprawnienia budowlane, członkom komisji egzaminacyjnej przysługuje wynagrodzenie. Wynagrodzenie członka komisji egzaminacyjnej nie powinno być wyższe niż:

- 1) za udział w kwalifikowaniu – 9% opłaty ustalonej na podstawie § 13 ust. 1 pkt 1 od jednego wniosku;
- 2) za przeprowadzenie egzaminu – 9% opłaty ustalonej na podstawie § 13 ust. 1 pkt 2 od jednej osoby egzaminowanej;
- 3) za ponowne przeprowadzenie egzaminu ustnego – 9% opłaty ustalonej na podstawie § 13 ust. 1 pkt 3 od jednej osoby egzaminowanej.

Podsumowanie

Na podstawie przepisów rozporządzenia ministra transportu i budownictwa z 28 kwietnia 2006 r. w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie oraz potwierzonego procesu budowlanego od projektowania do wykonania inwestycji można stwierdzić, co następuje.

■ W zakresie specjalności kolejowej pozostały wyłącznie uprawnienia do projektowania obiektu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi związanymi z obiektem budowlanym (takim, jak: stacja, węzeł, linia i bocznicza kolejowa).

■ Nie można obecnie uzyskać uprawnień budowlanych upoważniających do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w obszarze urządzeń zabezpieczenia i sterowania ruchem kolejowym, ponieważ nie mieszczą się one ani w specjalności kolejowej, ani w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych.

■ Uprawnienia budowlane w zakresie kolejowych sieci elektroenergetycznych (dawniej elektryfikacji linii kolejowych) przesunięto do uprawnień elektrycznych, co nie jest jednak prawidłowym rozwiązaniem.

■ Uprawnienia budowlane w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych (w skrócie: uprawnienia elektryczne), upoważniające do projektowania i kierowania robotami budowlanymi związanymi ze skomplikowanymi sieciami trakcyjnymi dla pociągów poruszających się z prędkością 300 km/h można zdobyć na przykład wykonując tylko projekty i przyłącza niskiego napięcia do budynków na działkach. Dla uzyskania tych uprawnień niepotrzebna jest

praktyka przy budowie sieci trakcyjnej 3000 V, co należy zmienić.

■ Należy postulować powrót do sprawdzonych dotychczasowych przepisów i dążyć do wyodrębnienia zakresu urządzeń zabezpieczenia i sterowania ruchem kolejowym w uprawnieniach kolejowych jako obszaru budownictwa bardzo istotnego w zakresie budownictwa kolejowego.

■ KKK PIIB oraz SITK PR mają przemyślane i przygotowane propozycje uporządkowania zapisów w odniesieniu do interesujących nas kolejowych uprawnień budowlanych. Propozycje dotyczą przede wszystkim:

- 1) dostosowania podziału zakresów uprawnień do potrzeb budowy i modernizacji infrastruktury transportu szynowego;
- 2) dążenia do uzyskania zgodności kształcenia przez uczelnie wyższe specjalistów w obszarze budownictwa transportowego z zakresami uprawnień budowlanych w budownictwie kolejowym;
- 3) zachowania zgodności kolejowych uprawnień budowlanych z wykazem zawodów obowiązującym w Polsce;
- 4) potrzeby pilnej zmiany przepisów rozporządzenia w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w taki sposób, aby osoby odbywające praktykę zawodową w zakresie urządzeń sterowania ruchem kolejowym i kolejowej sieci elektroenergetycznej mogły uzyskać uprawnienia w tym zakresie.

W świetle tego istnieje pilna potrzeba wypracowania zgodności zdobywanego wykształcenia z zakresem uzyskiwanych uprawnień budowlanych kolejowych oraz procedur uznawania kwalifikacji zawodowych zgodnie z dyrektywami Unii Europejskiej.

Nie ukrywamy, że liczymy na ścisłą współpracę w tym zakresie z pracownikami PKP zainteresowanymi uporządkowaniem odpowiednich zapisów związanych z modyfikacją rozporządzenia w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w zakresie uprawnień kolejowych, aby został przeprowadzony prawidłowy tok postępowania oraz aby uzyskać poprawność w zdobywaniu uprawnień budowlanych w transporcie kolejowym. □

Autor

Jan Boryczka

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna

Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa

➤ *Dokończenie ze s. 88*

Obowiązujące w Polsce akty prawne umożliwiają realizację wszystkich wymienionych wyżej „nowości”, które mają być wprowadzone ustawą o publicznym transporcie zbiorowym. W polskich miastach funkcjonują organizatorzy przewozów, wybierani są w trybie publicznym przewoźnicy realizujący zadania publiczne (nawet jeśli nie nazywa się ich obecnie operatorami publicznego transportu zbiorowego), wiele samorządów uchwaliło strategię rozwoju transportu publicznego. Publiczny wybór przewoźników do realizacji zadań przewozowych finansowanych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego jest w praktyce realizacją zasad regulowanej konkurencji. Możliwość zawierania związków i porozumień pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego pozwala na realizację wspólnych zadań w zakresie transportu, w tym na koordynację transportu zbiorowego. Być może istniała potrzeba zgromadzenia podstaw prawnych dla realizacji tych zadań w jed-

nym akcie prawnym. Z tego punktu widzenia ustawa ta może być przydatna, choć wiele kwestii nie znajduje niestety wystarczających podstaw w analizowanej ustawie. Projekt ustawy odsyła bowiem do ponad dwudziestu innych ustaw, które regulują różne kwestie szczegółowe. Warto więc zastanowić się nad celowością uchwalania kolejnego aktu prawnego, który nie rozwiązuje praktycznie żadnych istotnych problemów. Problemy transportu zbiorowego – jak już wspomniano – lokują się głównie w sferze realnej, a nie regulacyjnej.

Autor

dr Tadeusz Dyr

Politechnika Radomska im. Kazimierza Pułaskiego

Wydział Ekonomiczny, Zakład Ekonomiki Przedsiębiorstwa.

e-mail: tdyr@kki.net.pl