



## NOWELIZACJA USTAWODAWSTWA W ZAKRESIE OBROTU SPECJALNEGO

### *SPECIAL TRADE LAW UPDATING*

Wojciech GORYCA, Marek FUTYMA, Zbigniew MIROWSKI

Wojskowy Instytut Techniczny Uzbrojenia, ul. Wyszyńskiego 7, 05-220 Zielonka  
*Military Institute of Armament Technology, 7 Wyszyński St., 05-220 Zielonka, Poland*

*Author's e-mail address: futymam@witu.mil.pl.*

DOI 10.5604/01.3001.0013.7304

**Streszczenie:** Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, zwanej dalej „ustawą z dnia 22 czerwca 2001 r.” miały miejsce znaczące zmiany w jej obszarze prawnym, zarówno w prawie krajowym, jak i europejskim. To właśnie te czynniki miały istotny wpływ na podjęcie prac nad nowelizacją bądź opracowaniem nowego, adekwatnie przystosowanego do współczesnych realiów aktu prawnego. W artykule wyszczególniono między innymi istotne, zarówno krajowe jak i europejskie dokumenty stanowiące bodziec do zmiany dotychczas obowiązującej w tej Ustawie materii. W części zasadniczej opisano zmiany, które wynikają z zapisów nowej ustawy i wpływają na wykonywanie działalności gospodarczej w przedmiotowym obszarze, natomiast w części końcowej podjęto próbę oceny ustawy w kontekście zapisów, które na etapie przygotowywania i opiniowania projektu, jako propozycje nie zostały uwzględnione, a w opinii autorów zasadnym byłoby ich ujęcie.

Słowa kluczowe: produkcja i obrót uzbrojeniem, zmiany legislacyjne

### 1. Wstęp

W dniu 25 czerwca 2019 r. Prezydent RP podpisał uchwaloną na posiedzeniu Sejmu w dniu 13.06.2019 r. ustawę o wykony-

**Abstract:** The law from June 22, 2011, later named as the law, about conducting the economic activities for production and trading of explosive materials, weapons, ammunition, and articles and technologies of military or police designation has been affected by many significant legal changes, both in the country and Europe, since the day of becoming effective. These facts were essential for launching a work on an updating or developing a new legislative act matched to current realities. The paper presents above all some important documents of both country and European origin which initiated some changes in currently binding matter of the Law. The main part describes the changes effected by the records of the new law which affect the performance of economic activity in domain of the subject matter, whereas the final part tries to assess the law by considering some wordings which were rejected at the stage of draft preparation and consultancies, but according to authors it would have been reasonable to include them in the law.

Keywords: weapon production and trading, legislative changes

### 1. Introduction

The President of the Polish Republic signed on June 25, 2019 the Law about conducting the economic activities for produc-

waniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, która weszła w życie z dniem 01.08.2019 r.

Projekt ustawy został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych i administracji i miał na celu zastąpienie nowym aktem prawnym ustawę obowiązującą. Podstawowym powodem powyższych działań był szereg zmian jakie zaszły od 2001 r. w ustawodawstwie zarówno krajowym jak i europejskim polegającym na tym iż:

a) Ustawę z dnia 19 listopada 1999 r. – Prawo działalności gospodarczej, zastąpiła ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej – zastąpiona z kolei nową ustawą – Prawo przedsiębiorców.

b) Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/51/WE z dnia 21 maja 2008 r. zmieniła dyrektywę Rady 91/477/EWG w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni.

Należy podkreślić, że dwa ww. akty prawa europejskiego zostały wdrożone do prawa polskiego w całości.

## 2. Założenia i cele projektu nowej ustawy

Przystępując do opracowywania projektu nowej Ustawy jej autorzy przyjęli założenia, iż zapewni ona:

1. Implementację przepisów Dyrektywy rady 91/477/EWG<sup>1</sup> (ze zmianami) dotyczącymi:

a) realizacji wymaganego w ww. dyrektywie obowiązku prowadzenia skomputeryzowanego systemu rejestracji danych o każdej broni palnej objętej tą dyrektywą, który gwarantuje upoważnionym organom dostęp do systemów rejestracji danych dot. informacji o typie, marce, modelu, kalibrze, numerze se-

tion and trading of explosive materials, weapons, ammunition, and articles and technologies of military or police designation, which was accepted by the Parliament on June 13, 2019 and became effective on August 01, 2019.

A draft of the law was prepared by the department of internal affairs and administration and was aimed to replace the existing law by a new legislative act. The main reason of this action was the fact that many changes had been occurring both in the European and country legislations since 2001, concerning:

a) The Law from November 19, 1999 – The Law on Economic Activities was replaced by the Law from July 02, 2004 on the Freedom of Economic Activities – next replaced by a new law – The Rights of Entrepreneurs.

b) The European Parliament and Council Directive from May 21, 2008 has changed the Council Directive No 91/477/EWG on supervision of weapons acquisition and possession.

Two above mentioned European legislative acts were entirely implemented to the Polish legal order.

## 2. Assumptions and Objectives of the New Law Draft

Following assumptions were taken by the authors of the new Law draft at the start of the work:

1. Implementation of regulations of the Council Directive 91/477/EWG<sup>5</sup> (with changes) concerning:

a) Execution of an obligation demanded by the above mentioned directive for deployment of a computerised system registering the data on every firearm this directive relates to, warranting the access of authorised bodies to data registration systems for weapon's type, brand, model, cal-

<sup>1</sup> Dyrektywa Rady 91/477/EWG z dnia 18 czerwca 1991 r. w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni

<sup>5</sup> Council Directive 91/477/EWG from June 18, 1991 on supervision of acquisition and possession of weapons

ryjnym, nazwie i adresie dostawcy oraz osobie nabywającej lub posiadającej broń.

b) wprowadzenia przepisów wdrażających krajowy System Rejestracji Broni (SRB), który będzie informatycznym narzędziem wspomagającym realizację ww. celu oraz umożliwiającym przedsiębiorcom koncesjonowanym w zakresie wytwarzania lub obrotu bronią palną wykonywanie ustawowych obowiązków informacyjnych oraz związanych z prowadzeniem ewidencji wytworzonej, nabytej oraz sprzedanej broni, za pośrednictwem zaprojektowanych w SRB usług odnoszących się do:

- wprowadzania danych o stanie magazynowym wytworzonej lub nabytej broni, jej istotnych komponentach do tworzonych w SRB ewidencji, co umożliwi uprawnionym organom bezpośredni dostęp do danych o każdej jednostce broni palnej i śledzenia jej historii.

- wprowadzania danych ewidencyjnych o sprzedanej broni palnej, jej istotnych komponentach, uprawnionym osobom/podmiotom do utworzonych w SRB ewidencji, co z informatyzuje i zastąpi obowiązek prowadzenia ksiąg ewidencyjnych dokonanych transakcji przez przedsiębiorców oraz zwolni ich z obowiązku przesyłania informacji o dokonanej sprzedaży właściwym organom policji i Żandarmerii Wojskowej (automatyzacja procesów) oraz umożliwi uprawnionym organom bezpośredni dostęp do danych o każdej broni palnej posiadanej w związku z jej zarejestrowaniem przez kolejnych posiadaczy;

- prowadzenia w SRB, bez udziału przedsiębiorcy i administracji, automatycznej, elektronicznej archiwizacji danych o broni palnej z uwzględnieniem osi czasu i kolejności zdarzeń: wytwarzanie nabycie, sprzedaż, kolejni posiadacze broni palnej, jej istotnych komponentów;

- prowadzenia w SRB automatycznej, jednolitej ewidencji wytworzonej, nabytej oraz sprzedanej broni przez danego koncesjonowanego przedsiębiorcę na podstawie wprowadzanych przez niego danych do SRB;

c) jednolitego, ustalonego przepisami dyrektywy, oznakowania broni palnej oraz jej istotnych komponentów, uznawanego w ob-

ibre, serial number, name and address of a supplier, and about the person who bought or has the weapon.

b) Introduction of regulations implementing the country Weapon Registration System (WRS) which will be a computerised tool, supporting the execution of the above objective and enabling the entrepreneurs, licenced on manufacture or trading of the firearms, the performance of legal obligations concerning the information and keeping the records of manufactured, acquired or sold weapons by means of e-services predicted in the WRS, relating to:

- Entering the data on stored inventory of produced or acquired weapons, and their essential components, to the WRS register to enable for the authorised bodies a direct access to data on every piece of the firearm and tracking its history.

- Entering the register data about the firearm, and its components sold to the entitled persons/subjects to registers created in WRS to computerise and replace the obligation of keeping the register books on executed transactions by the entrepreneurs and to relieve them from the obligation for sending the information about the performed selling to the relevant bodies of the police and military police (automatization of processes), and to provide a direct access to data on every registered firearm owned by consecutive owners;

- Keeping in the WRS an electronic archive data base, without any participation of entrepreneurs and administration, about firearms in relation to time and the order of events: manufacture, acquisition, selling, consecutive owners of the firearm and its essential components;

- Keeping in the WRS an automatic and uniform register of weapons produced, acquired and sold by a specific licenced entrepreneur on the basis of data he provides to the WRS;

c) A uniform, according to directive regulations, marking of the firearm and its essential components, manufactured or imported from countries beyond the EU, recognised in the EU trading;

rocie na obszarze UE, podczas ich wytwarzania, oraz importu z krajów spoza UE;

d) ujednoczenia zasad ewidencjonowania, wytwarzania i obrotu strzelecką bronią palną i istotnymi komponentami.

W opinii autorów projektu, niezależnie od dyrektywy, SRB umożliwi stały dostęp upoważnionym organom i służbom do bazy danych SRB zawierających takie informacje jak: nazwę wytwórcy, kraj lub miejsce wytwarzania, typ, markę, model, kaliber, numer seryjny, rok wytwarzania (jeśli nie został zawarty w numerze serii) nazwę i adres dostawcy oraz osób nabywających lub posiadających broń palną. Ponadto minister właściwy do spraw wewnętrznych nie będzie przejmować, przechowywać i archiwizować przekazywanych przez przedsiębiorców po zakończeniu przez nich działalności gospodarczej ewidencji sprzedaży broni palnej i istotnych komponentów. Funkcjonowanie systemu doprowadzi do podwyższenia jakości działań kontrolnych – organy kontrolne mające dostęp do SRB będą mogły na bieżąco prowadzić działania kontrolne w zakresie prowadzonej działalności przez przedsiębiorców wytwarzających, nabywających oraz sprzedających broń palną. Założono iż SRB ułatwi i uprości pozyskiwanie on – line w dowolnym czasie przez organy uprawnione do dostępu do systemu zestawień ilościowych, porównawczych i statystycznych dotyczących broni palnej, jej istotnych komponentów oraz danych powiązanych (o wytwórcy broni, sprzedawcy, kompletacji broni palnej, kolejnych jej posiadaczach i miejscach przechowywania, itp.).

Istotnym jest również, iż implementacja dyrektywy w zakresie śledzenia broni wymusiła objęcie wymogiem uzyskania koncesji wszystkich rusznikarzy, również tych niekoncesjonowanych na gruncie aktualnie obowiązującej ustawy, tj. wykonujących naprawy broni palnej bez ingerencji w istotne części tej broni, np. montaż lunet, czyszczenie broni itp. Powyższe wynika z potrzeby zapewnienia możliwości zlokalizowania strzeleckiej broni palnej w czasie rzeczywistym, również w czasie kiedy znajduje się ona w naprawie lub remoncie. Nie bez znaczenia jest także potrzeba zapewnienia właściwego przechowy-

d) Uniting the rules on the registering, manufacturing and trading of shooting firearms and essential components.

The authors of the draft are of the opinion that the WRS, independently of the directive, may provide a permanent access of entitled bodies and services to the WRS data base containing such information as: name of the manufacturer, country or place of manufacture, type, brand, model, calibre, serial number, year of manufacture (if not included in the serial number), name and address of supplier and the names of persons buying or owning the firearm. Moreover, the minister relevant for the internal affairs will not take possession of, store, and archive the registers of the sold firearms and essential components handed over by the entrepreneurs after termination of their economic activities. Operation of the system will increase the quality of supervising activities – the supervising bodies having the access to the WRS will be able to check on the regular way the activities of entrepreneurs producing, acquiring, or selling the firearms. It was assumed that the WRS can facilitate and simplify an on-line access at any time to quantity, comparative and statistical data relating to firearm and its essential components and other related data (on weapon's manufacturer, seller, firearm completeness, consecutive owners and places of storing, etc.) by the bodies entitled to have the access to the system.

Another important question is that the implementation of the directive for tracking the weapon enforces the obligation on all gunsmiths for getting the licence, including also those who are not licenced in the frame of the currently binding law, i.e. those repairing the firearms without any intervention into the essential parts of the weapons such as for instance the integration of telescopes, cleaning, etc. The above arises from the need of localising the shooting firearm in the real time including also the time of its renovation or repair. Another significant aspect refers to the need for providing a proper storing for the

wania broni i dostępu do niej wyłącznie przez osoby i podmioty uprawnione, zweryfikowane w postępowaniu o udzielenie koncesji lub postępowaniu o udzielenie pozwolenia na broń – zwłaszcza osoby niekarane, które przeszły pozytywne badania lekarskie i psychologiczne.

Implementacja dyrektywy spowodowała również konieczność wprowadzenia nowych definicji takich jak: wytwarzanie, strzelecka broń palna, istotne komponenty, amunicja i komponenty amunicji, reprodukcja broni czarnoprochowej, replika. Poza tym w celu uporządkowania i usunięcia wątpliwości interpretacyjnych wprowadzono definicje: broni palnej, kalibru, ładunku miotającego, zniszczenia.

2. Dostosowanie obowiązujących przepisów do rozporządzenia PE i Rady (UE) nr 258/2012<sup>2</sup> przez:

1) wprowadzenie przepisów umożliwiających bezpośrednio stosowanie postanowień tego rozporządzenia, bez uszczerbku dla krajowego ustawodawstwa, zapewniając jednolitość wykonywania przepisów rozporządzenia wobec państw członkowskich UE oraz Polski – kraju członkowskiego UE i wobec wszystkich sygnatariuszy Protokołu Narodów Zjednoczonych przeciwko nielegalnemu wytwarzaniu i obrotowi bronią palną, jej częściami i komponentami;

2) wskazanie ministra właściwego ds. gospodarki jako krajowego organu właściwego do realizacji zadań w odniesieniu koncesjonowanych przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą na zasadach określonych w projektowanej ustawie o wykonywaniu (...), w szczególności w zakresie:

- objęcia procedurą wywozową poza obszar celny Unii broni palnej, części broni pal-

weapon and access to it exclusively by the persons and subjects who are entitled to it, and are verified in the procedure for granting the licence or in the procedure for granting a permission for weapon – especially by persons without any penalty records who passed positively the health and psychological tests.

Implementation of the directive has also enforced the introduction of new definitions such as: production, shooting firearms, essential components, ammunition and its components, reproduction of black-powder weapons, replica. Moreover, in order to standardise and remove some interpretation ambiguities the definitions were introduced for firearms, calibre, propelling charge, and destruction.

2. Adaptation of binding regulations to the order of the European Parliament and Council No 258/2012<sup>6</sup> through:

1) Implementation of regulations facilitating direct use of this order decisions, without any prejudices to the country legal system, by providing the integrity in execution of regulations of the order in relation to the EU member states and Poland – the EU member state, and to all signatories of the United Nations Protocol against illegal production and trading of firearms and their components;

2) Indication of the minister relevant to economy as a country body relevant for the execution of assignments concerning the licenced entrepreneurs conducting the economic activities according to principles specified in the draft of law about execution (...), and especially for:

- Including the firearms, parts of firearms, and essential components of firearms

<sup>2</sup> Rozporządzenie PE i rady (UE) nr 258/2012 z dnia 14 marca 2012 r. wdrażające art. 10 Protokołu Narodów Zjednoczonych przeciwko nielegalnemu wytwarzaniu i obrotowi bronią palną, jej częściami i komponentami oraz amunicją, uzupełniającego Konwencję Narodów Zjednoczonych przeciwko międzynarodowej przestępczości zorganizowanej, oraz ustanawiające zezwolenia na wywóz i środki dotyczące przywozu i tranzytu dla broni palnej, jej części i komponentów oraz amunicji.

<sup>6</sup> The Order of the EP and the Council (EU) No 258/2012 from March 14, 2012 implementing art. 10 of the United Nations Protocol against illegal production and trading of firearms and their components and ammunition, completing United Nation Convention against the international organised crime, and implementing the export permissions, and the measures for import and transit of the firearms, its parts and components, and ammunition.

nej, istotnych komponentów broni palnej lub amunicji,

- nadzoru udokumentowanego tranzytu ww. towarów opuszczających obszar celny Unii, za zgodą państw, przez które prowadzony jest tranzyt, tj.: nad wywozem ich do państwa trzeciego przez obszar co najmniej jednego państwa trzeciego,

- wydawania licencji przewozowych świadczących o objęciu nadzorem broni palnej, części broni palnej, istotnych komponentów broni palnej, lub amunicji;

3) wskazanie ministra ds. finansów publicznych jako organu właściwego w odniesieniu do wywozu czasowego broni palnej, istotnych komponentów broni palnej lub amunicji;

4) określenie zakresu kontroli sprawowanej przez ministra właściwego ds. gospodarki w zakresie realizacji zezwoleń na wywóz i środków dotyczących przywozu i transportu broni palnej, istotnych komponentów broni palnej lub amunicji;

5) ustalenie odpowiedzialności karnej za przeprowadzenie przez przedsiębiorcę wywozu, tranzytu, przywozu broni palnej, istotnych komponentów broni palnej lub amunicji niezgodnie z przepisami rozporządzenia.

W powiązaniu z implementowanym rozporządzeniem 258/2012 wprowadzono środki dot. przywozu broni palnej części i istotnych komponentów oraz amunicji do broni palnej spoza obszaru celnego UE. Zrezygnowano z obowiązkowej kontroli przywozu, jednakże minister właściwy ds. gospodarki na wniosek przedsiębiorcy będzie wydawał certyfikat importowy lub poświadczenie oświadczenia końcowego użytkownika.

3. Dostosowanie obowiązujących przepisów do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2403<sup>3</sup>, która wprowadzi zmiany:

1) umożliwiające bezpośrednio stosowanie przepisów tego rozporządzenia, bez

or ammunition in the procedure for exporting beyond the Union customs borders,

- Supervision of a documented transit of the above mentioned articles leaving the Union customs borders, with the acceptance of transit states, i.e. their export to a third state via the territory of a one third country at least.

- Issuing the transport licences confirming that the firearms, parts of firearms, essential components of firearms, or ammunition are under supervision.

3) Appointing the minister for public finances as the relevant body for the temporary export of firearms, essential components of firearms, or ammunition;

4) Identification of the scope of supervision rendered by the minister relevant for economy for execution of export permissions, and means used for import and transport of firearms, essential components of firearms, or ammunition;

5) Establishing a penal responsibility for export, transit, or import of firearms, essential components of firearms, or ammunition by an entrepreneur, not in line with regulations of the order.

In connection with the implemented order 258/2012 the measures were introduced for import of firearms, parts and essential components, and ammunition beyond the EU customs territory. The obligatory supervision of import was not implemented, but the minister relevant for economy affairs will issue the import certificate or the final user certificate under the application of the entrepreneur.

3. Adaptation of binding regulations to the executory order of the Commission (EU) 2015/2403<sup>7</sup>, which incorporates the changes:

1) Enabling direct application of regulations of the order, without any prejudices to country legal system, and providing that

<sup>3</sup> Rozporządzenie Wykonawcze Komisji (UE) 2015/2403 z dnia 15 grudnia 2015 r. ustanawiające wspólne wytyczne dotyczące norm i technik pozbawienia broni cech użytkowych w celu zagwarantowania, że broń pozbawiona cech użytkowych trwale nie nadaje się do użytkowania.

<sup>7</sup> Executory order of the Commission (EU) 2015/2403 from December 15, 2015 establishing common guidelines for deprivation of weapon's usable properties to warrant that such weapon becomes useless for ever.

uszczerbku dla krajowego ustawodawstwa, zapewniając, że każda jednostka broni palnej pozbawiona cech użytkowych zgodnie ze specyfikacjami technicznymi obejmującymi swoim zakresem wszystkie rodzaje broni palnej objętej zakresem Dyrektywy 91/477/EWG zostanie skutecznie i w sposób trwały pozbawiona cech użytkowych oraz usankcjonuje:

- że do pozbawienia cech użytkowych danej broni palnej są uprawnieni przedsiębiorcy, którym została wydana koncesja w zakresie wytwarzania danego rodzaju broni palnej;

- ustanowi organy krajowe odpowiedzialne za potwierdzenie prawidłowości pozbawienia strzeleckiej broni palnej cech użytkowych oraz wydanie świadectw potwierdzających prawidłowe pozbawienie strzeleckiej broni palnej cech użytkowych.

4. Częściową implementację dyrektywy PE i Rady 2014/28/UE<sup>4</sup> w zakresie harmonizacji ustaw państw członkowskich odnoszących się do udostępnienia na rynku i kontroli materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego odnoszących się do przemieszczania amunicji oraz przeniesienia przepisów obejmujących materiały wybuchowe przeznaczone do użytku cywilnego.

5. Projekt przepisów, których wprowadzenie stało się niezbędne w związku z Informacją z dnia 22 kwietnia 2015 r. o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli P/14/073 oraz wnioskami zarówno organów administracji, jak i przedsiębiorców, dotyczących doprecyzowania pojęć stosowanych w ustawie oraz zapewnienia przejrzystości przepisów.

Poza powyżej opisanymi rozwiązaniami wynikającymi z konieczności implementowania między innymi przepisów UE założono, iż

every piece of firearm, deprived of usable properties according to technical specifications, containing within their scope every type of firearms included in the Directive 91/477/EWG, will be efficiently and in a permanent way deprived of usable properties and will make obligatory:

- That the deprivations of usable properties of the specific firearm are made by entitled entrepreneurs who received the licence for production of specific types of firearms;

- That the state bodies will be established as responsible to confirm the correctness and to issue the confirming certificates on deprivation of usable properties for shooting firearms.

4. Partial implementation of Directive of the EP and the Council 2014/28/UE<sup>8</sup> on the harmonisation of member states laws referring to making available on the market, and to supervision of explosive materials designed for the civilian use, and relating to displacement of ammunition, and to transferring the regulations containing explosive materials for civilian use.

5. Draft of regulations needed in effect of the Information dated on April 22, 2015 on results of the survey No P/14/073 made by the Highest Surveying Chamber, and postulations presented both by the administration and the entrepreneurs concerning a more precise terminology to be used in the law, and provision of transparency for the regulations.

It was assumed that beside the above mentioned solutions, resulted above all by the necessity for implementation of the EU regulations, the new law shall in general maintain the existing legal status binding in the governed domain of economic activi-

<sup>4</sup> Dyrektywa PE i Rady 2014/28/UE z dnia 26 lutego 2014r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku i kontroli materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

<sup>8</sup> Directive EP and the Council 2014/28/UE from February 26, 2014 on harmonisation of the member states laws to provide the access to the market and the supervision of explosive materials designated for civilian use.

nowa ustawa powinna zasadniczo utrwać dotychczasowy stan prawny obowiązujący w regulowanej przez nią sferze działalności gospodarczej. Brano pod uwagę, że Ustawa przejmie większość regulacji ustawy obowiązującej, dokonując głównie zmiany porządkowe czy konkretyzujące przepisy. Przede wszystkim utrzyma obowiązek uzyskania koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją, oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym i policyjnym. Utrzyma zasadniczo na dotychczasowym poziomie wymogi przedsiębiorców ubiegających się o udzielenie koncesji i obowiązki przedsiębiorców koncesjonowanych. Ustawa nie wprowadzi istotnych zmian w procedurze uzyskania zgód przewozowych i uprzednich zgód przewozowych wydawanych przez komendantów wojewódzkich Policji na przemieszczenie strzeleckiej broni palnej i amunicji do tej broni.

Natomiast rozwiązaniami nowymi zawartymi w projekcie były:

1) obniżenie wymogów w zakresie uzyskania koncesji oraz wykonywania działalności koncesjonowanej dla mikroprzedsiębiorców wytwarzających i obracających replikami broni czarnoprochowej oraz uregulowanie tych wymogów na poziomie zbliżonym do rusznikarzy, z uwagi na zbliżony charakter tych rodzajów działalności, a w szczególności wykonywanie ich przez drobne warsztaty rzemieślnicze oraz na niewielką skalę;

2) wprowadzenie wymogu uzyskania opinii upoważnionej instytucji dla systemu jakości produkcji wdrożonego i stosowanego przez przedsiębiorcę wykonującego działalność koncesjonowaną w zakresie wytwarzania. Przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania (z wyjątkiem rusznikarza i mikroprzedsiębiorcy) tak jak na gruncie dotychczasowej ustawy zobowiązany jest wdrożyć i stosować system oceny jakości produkcji;

3) przyjęcie ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności w części odnoszącej się do przepisów udzielania promesy, w związku z uchyleniem tej usta-

ties. It was under the consideration that the Law will take over most of regulations of the existing law and will precise or put them in order. First of all, it was expected that it will maintain the obligation for obtaining the licence for conducting the economic activity on production and trading of explosive materials, weapons, ammunition, and articles and technologies of military or police designation. Moreover, the expectation was that, in general, it will keep at the existing level the requirements for entrepreneurs soliciting for the licence and the obligations of licenced entrepreneurs. The law will not introduce any essential changes into the procedure for getting the transport permissions and the prevent transport permissions issued by the Commandants of Province Police for the shipment of the firearm and its ammunition.

On the other hand there were following new solutions included in the draft:

1) Reduction of requirements for receiving the licence and conducting the licenced activity for the micro-entrepreneurs producing and trading the replicas of black powder weapons and regulating these requirements on the similar level as for the gunsmiths, because of a similar character of these types of activities, and especially because they are performed by small workshops and concern small numbers.

2) Introduction of the obligation for receiving the opinion of an authorised institution on the quality assurance system implemented and used by the entrepreneur conducting the licenced activity for production. The entrepreneur conducting the economic activity on production (excepting the gunsmith and micro-entrepreneur) is under the obligation to implement and use the production quality assurance system, the same as on the ground of the existing law.

3) The acceptance of the law from July 02, 2004 on the freedom of activities and in the part referring to regulations for granting the promise, and in connection to the cancellation of this law and replacing it by the Law on the Rights of Entrepreneurs, what implicates above all the transfer of the regu-



wy i wprowadzeniem w jej miejsce ustawy Prawo przedsiębiorców, co jest związane z przeniesieniem m. in. przepisów dotyczących promesy do ustaw szczegółowych;

4) zwiększenie obowiązków przedsiębiorcy kontrolowanego polegające na wprowadzeniu wymogu zapewnienia przez niego warunków niezbędnych do sprawnego przeprowadzenia kontroli, sporządzenia kopii dokumentów na żądanie kontrolujących, a także zwiększenie uprawnień organu upoważnionego do kontroli, który zyskuje możliwość wezwania przedsiębiorcy do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w wyznaczonym terminie i złożenia wyjaśnień lub przekazania dokumentów oraz możliwości uzyskania informacji od innych organów, Prokuratury i sądów;

5) wyłączenie z zakresu stosowania ustawy broni palnej rozdzielnego ładowania przystosowanej do strzelania wyłącznie przy wykorzystaniu prochu czarnego, wytwarzanej przed rokiem 1900, oraz zdefiniowanych w ustawie replik i przekrojów broni;

6) wprowadzenie obowiązku weryfikowania przez przedsiębiorców faktu spełnienia przez zatrudnionych pracowników wymogów ustawowych takich jak niekaralność, brak zaburzeń psychicznych i istotnych zaburzeń funkcjonowania psychologicznego, posiadanie pełnej zdolności do czynności prawnych i pozytywnej opinii komendanta powiatowego Policji;

7) likwidacja obowiązku przedsiębiorcy zawiadamiania o sprzedaży amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym i policyjnym. Zmiana wprowadza likwidację niepotrzebnych i generujących koszty obciążeń przedsiębiorców;

8) likwidacja określonej sankcji karnej za brak zawiadomienia w terminie o zmianach danych zawartych we wniosku o udzielenie koncesji i dokumentach załączonych do wniosku oraz o podjęciu koncesjonowanej działalności gospodarczej z jednoczesnym wprowadzeniem w to miejsce możliwości cofnięcia koncesji;

9) wprowadzenie przepisu umożliwiającego zawieszenie prowadzenia działalno-

lności związanej z obietnicą do szczegółowych regulacji prawnych.

4) Zwiększenie obowiązków dla badanej osoby przedsiębiorcy przez wprowadzenie dla niego wymagań do zapewnienia warunków potrzebnych do efektywnej realizacji kontroli, przygotowanie kopii dokumentów na żądanie kontrolujących, a także przez zwiększenie zakresu uprawnień dla organu upoważnionego do kontroli, który staje się uprawniony do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w określonym czasie, i przedłożenia wyjaśnień, lub przekazania dokumentów, a także do uzyskania informacji od innych organów, Prokuratury i sądów.

5) Wyłączenie z zakresu ustawy broni palnej z ładowaniem rozdzielnym i przystosowanej do strzelania wyłącznie przy wykorzystaniu prochu czarnego, wytwarzanej przed rokiem 1900, oraz replik i przekrojów broni.

6) Wprowadzenie obowiązku dla przedsiębiorcy do weryfikacji przez pracowników wymagań ustawy takich jak brak historii kary, brak zaburzeń psychicznych i istotnych zaburzeń funkcjonowania psychologicznego, posiadanie pełnej zdolności do czynności prawnych i pozytywnej opinii komendanta powiatowego Policji.

7) Usunięcie obowiązku dla przedsiębiorcy do powiadomienia o sprzedaży amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym i policyjnym. Zmiana wprowadza likwidację niepotrzebnych i generujących koszty obciążeń przedsiębiorców.

8) Usunięcie określonej sankcji karnej za brak powiadomienia w terminie o zmianach danych zawartych we wniosku o udzielenie koncesji i dokumentach załączonych do wniosku oraz o podjęciu koncesjonowanej działalności gospodarczej z jednoczesnym wprowadzeniem w to miejsce możliwości cofnięcia koncesji;

9) Wprowadzenie przepisu umożliwiającego zawieszenie prowadzenia działalno-

ści koncesjonowanej na okres nie dłuższy niż 3 lata, a w przypadku gdy nie doszło do zbycia lub oddania w komis wszystkich towarów koncesjonowanych na okres nie dłuższy 6 miesięcy.

6. Przepisy zmieniające i dostosowujące oraz końcowe.

Autorzy projektu założyli wyłączenie z ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, regulacji dotyczących amunicji przedstawiając jako cel zasadniczy uporządkowanie działalności gospodarczej w zakresie obrotu amunicją, która w obowiązującym stanie prawnym jest regulowana przez dwa akty prawne, a mianowicie: ustawę z dnia 22 czerwca 2001r., zawierającą przepisy dotyczące obrotu amunicją zarówno na potrzeby wojskowe, jak i cywilne, obejmujące również przemieszczanie amunicji, a także przez ustawę o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, która z kolei zawiera przepisy dotyczące przemieszczania amunicji przeznaczonej do użytku cywilnego.

Założono uporządkowanie regulacji dotyczących jednoznacznego oznaczania materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego oraz przepisy nakładające na przedsiębiorcę dokonującego obrotu takimi materiałami obowiązek prowadzenia rejestru jednoznacznych oznaczeń. W tym celu wspomniane regulacje zostały wyłączone z dotychczasowej ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. i włączone do ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

W ten sposób całość regulacji dotyczących materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego będzie znajdował się w jednej ustawie (o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego) a zarazem wyeliminowane zostaną dublujące się przepisy.

Powyższe dotyczyło projektu ustawy, założeń i celów, jakie stawiali przed są autorzy. Projekt był opiniowany między innymi w Prokuraturze Generalnej, Krajowej Radzie Radców Prawnych, Naczelnej Radzie Adwokackiej, Sądzie Najwyższym i u General-

commission sale, for the period not longer than 6 months.

6. The adapting, and changing, and final regulations.

Authors of the draft have assumed to exclude from the law dated on 21 June, 2002 about the explosive materials designated for civilian use, the regulations concerning ammunition, as their general objective was to regulate economic activity for trading the ammunition which under the binding legal status is regulated by two following legislative acts: the law from June 22, 2001 containing the regulations on trading the ammunition both for military and civilian needs, including also shipment of the ammunition, and the law on explosive materials, designated for the civilian use, which also includes some regulations concerning the shipment of ammunition designated for the civilian use.

It has been assumed to standardise the regulations on legible marking of explosive materials designated for civilian use and the regulations imposing on the entrepreneur, trading such materials, to keep the register of the legible markings. For this reason the mentioned regulations were excluded from the existing law dated on June 22, 2001 and incorporated into the law on the explosive materials designated for civilian use.

In such way the whole regulations on the explosive materials designated for civilian use will be placed in a single law (on the explosive materials designated for civilian use) and the duplicating regulations will be eliminated.

The above has referred to the draft of the Law and the authors' objectives and assumptions. The draft was reviewed, above all, by the General Prosecutor Office, the Country Board of Legal Advisers, the Main Board of Lawyers, the Highest Court and the General Inspector on Personal Data Protection. Moreover, the draft was sent for getting the opinion from the institutions issuing the opinions on meeting the organisational and technical conditions in the site

nego Inspektora Ochrony Danych Osobowych. Projekt ponadto został przekazany do zaopiniowania instytucjom wydającym opinie o spełnieniu warunków technicznych i organizacyjnych w miejscu wykonywania działalności koncesjonowanej oraz opiniującym system oceny jakości produkcji, a także instytucjom prowadzącym szkolenie dla osób uprawnionych do wykonywania lub kierowania działalnością koncesjonowaną. W maju 2018 r. projekt ustawy po zmianach został skierowany ponownie do uzgodnień międzyresortowych. W dniu 2 lipca 2018 r. odbyło się spotkanie zorganizowane przez Sejmową Komisję ds. Administracji i Spraw Wewnętrznych, w trakcie którego posłowie zapoznali się z uwagami przedsiębiorców do projektu ustawy, gdzie część zgłoszonych uwag została przyjęta i wprowadzona do projektu ustawy. Konsultacje zostały również przeprowadzone w czasie trwania uzgodnień międzyresortowych przedmiotowego projektu ustawy z 19 podmiotami, w tym między innymi Polskiej Grupy Zbrojeniowej, PHZ CENZIN, Agencji Mienia Wojskowego itd. Konsultacje ze stroną społeczną odbyły się w listopadzie 2017r. i w lipcu 2018 r. gdzie w konsekwencji większość uwag zgłoszonych przez przedsiębiorców w toku konsultacji została uwzględniona.

Stanowisko Wojskowego Instytutu Technicznego Uzbrojenia (WITU), jako jednej z instytucji biorącej udział w opiniowaniu zostało przedstawione w piśmie przesłanym do MSWiA z dnia 10.10.2017 r. Szczególną uwagę zwrócono na definicje ustawowe, które w opinii WITU stanowią kluczową rolę we właściwym funkcjonowaniu ustawy. Podkreślono, iż definicje powinny być jednoznaczne, czytelne, zrozumiałe i w możliwie najlepszy sposób uniemożliwiać próby ich obejścia. Oczywistym jest również fakt, iż nie mogą one być podatne na interpretację przez przedsiębiorców, organy kontrolne czy biegłych, a próba zapobiegania obchodzenia definicji poprzez tworzenia niedoprecyzowanych pojęć rodzi wręcz odmienny od zamierzonego efekt. W opinii WITU, po skonstruowaniu prawidłowej definicji ustawowej, przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą jak i in-

of execution of the licenced activity, and the opinions on the production quality assurance system, and also from the institutions providing the training courses for persons entitled to execution or managing the licenced activity. In May 2018 the draft of the law, after the changes, was directed again to inter-department consultancies. On July 02, 2018 the meeting organised by the Parliament Commission for Administration and Internal Affairs was held and the entrepreneurs voiced their comments on the draft of the law to parliament members, and some of presented comments were accepted and introduced into the draft. The consultancies were also conducted during inter-department discussions on the subject draft of the law with 19 bodies, including among all the Polish Ordnance Group, PHZ CENZIN, the Agency of Military Property, etc. Consultancies with social partners were held in November, 2017 and in July, 2018 and most of the notes presented by the entrepreneurs at the meetings were finally accepted.

The opinion of the Military Institute of Armament Technology (MIAT), as one of the institutions involved in opinion process, was presented in a letter dated on October 10, 2017 which was sent to the Ministry of Internal Affairs and Administration (MIAA). A particular stress was put on the definitions included in the law, which according to the MIAT's opinion are crucial for the proper functioning of the law. It was stressed that the definitions have to be legible, unambiguous, and understandable, and have to prevent in possibly best way any attempts to get round of them. It is obvious that they cannot be susceptible to the interpretation of the entrepreneurs, controlling bodies or the experts, and an attempt to prevent getting round the definitions by creation of imprecise terminologies produces just opposite effect to that which is expected. According to MIAT's opinion when a proper definition is prepared to be included in the law then both the entrepreneur conducting the economic activity and the

stytucje kontrolujące ww. działalność mają jasność co do właściwej kwalifikacji danych procesów.

Dlatego też zwrócono szczególną uwagę na treść zaproponowanych definicji i w związku z tym przedstawiono szereg poprawek dotyczących między innymi definicji wytwarzania, gdzie proponowano objąć definicją działalności wytwórczej również badania dotyczące materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów o przeznaczeniu wojskowym, gdyż ten zakres działalności na pewno nie mieści się w definicji obrotu. Zwrócono również uwagę na stworzenie definicji działalności rusznikarskiej jako formy działalności wytwórczej realizowanej w zakresie broni palnej strzeleckiej, a niebędącej produkcją seryjną.

institutions surveying the mentioned activity have clear assessment for the right qualification of considered processes.

For this reason a special attention was paid to the wording of proposed definitions and many corrections were presented concerning above all the definition of production, where a suggestion was made to include also the tests and researches related to the explosive materials, weapons, ammunition and articles of military designation into the definition of the production activity, as such scope of activities certainly is beyond the definition of the trade. Moreover, attention was paid to create a definition of gunsmith activity as a form of production activity conducted on shooting firearms, but not as a serial production.

***Pomimo dużego zaangażowania WITU w procesie opracowania, opiniowania i uzgodnień, jedynie część zgłoszonych propozycji została uwzględniona w nowej USTAWIE.***

***Despite the high level of MIAT's involvement in the development process, opinions and arrangements, only some of the proposals submitted were included in the new Act.***

Zgłoszono również propozycje zmiany w definicji odnoszącej się do amunicji jak i do broni i broni palnej, istotnych komponentów, gdzie w tym przypadku najistotniejszą propozycją zmiany była propozycja powrotu do lufy z komorą nabojową. Wniesiono propozycje zapisów do definicji kalibru i ładunku miotającego, jak również reprodukcji broni czarnoprochowej, strzeleckiej broni palnej, technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

Zaproponowano również, aby ująć zapisy mówiące o pozbawieniu cech użytkowych amunicji uzasadniając, iż po usunięciu materiałów wybuchowych i niebezpiecznych oraz unieszkodliwieniu istotnych komponentów może być ona uznana za pozbawioną cech użytkowych i wprowadzenia do obrotu.

Ponadto przedstawiono propozycję wielu zmian do ZAŁĄCZNIKA projektu

In addition, some proposals were presented for definitions referring to ammunition and to weapons and firearms, to essential components, where in this case the most significant proposal of the change was the suggestion for returning to the barrel with cartridge chamber. Also some proposals were submitted into the definitions of the calibre and the propelling charge, and replicas of the black-powder weapon, shooting firearms, and technologies of military or police designation.

Moreover, it was proposed to include the wordings concerning the deprivation of usable properties of the ammunition, claiming that after the removal of explosive and hazardous materials and the inactivation of the essential components it may be recognised as deprived of usable properties and designated for the trading.

Some changes in the ANNEX of the

Ustawy – kategorie strzeleckiej broni palnej i amunicji do strzeleckiej broni palnej.

### 3. Postanowienia nowej ustawy i jej wpływ na dalsze funkcjonowanie przedsiębiorców

Tak jak podano na wstępie, nowa Ustawa o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, weszła w życie z dniem 01.08.2019 r.

Dotychczas przedstawiono założenia do ustawy i nasuwa się więc pytanie co wnosi nowa Ustawa, jakie będą jej konsekwencje po wdrożeniu i co nie udało się uregulować. Otóż do najważniejszych postanowień wynikających z Nowej Ustawy należy zaliczyć:

1) implementację stosownych zapisów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/51/WE z dnia 21 maja 2008 r. (Dz. Urz. UE L 179/5 z 8.7.2008), która zmieniła dyrektywę Rady 91/477/EWG w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni;

2) umożliwienie pełnej realizacji obowiązków państwa związanych z kontrolą obrotu bronią przeznaczoną na rynek cywilny przez wdrożenie przepisów umożliwiających wydawanie zezwoleń na wywóz broni i amunicji do krajów trzecich (poza obszar UE);

3) brak konieczności tworzenia nowego stanu prawnego w stosunku do ustawy z 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Istniejące rozwiązania uzupełniono o przepisy wynikające ze zmian prawa UE oraz doświadczenia i uwagi zebrane w czasie funkcjonowania obowiązującej ustawy;

4) wznowienie działalności polegającej na pozbawianiu broni palnej cech użytkowych, która to broń cieszy się dużym zainteresowaniem. Działania takie ze względu na brak właściwych przepisów nie były podej-

draft of the Law – categories of shooting firearms and ammunition for the shooting firearms – were also proposed.

### 3. New Law Regulations and Influence on Further Activities of Entrepreneurs

As it was said earlier the new Law on conducting the economic activities for production and trading of explosive materials, weapons, ammunition, and articles and technologies of military or police designation was effective on August 01, 2019.

Assumptions to the law were presented above, and a question is what the new Law contributes, and what its consequences are, and which matters remain beyond the regulations? Following decisions arising from the new Law may be named as the most important:

1) Implementation of relevant wordings of the European Parliament and Council Directive 2008/51/WE from May 21, 2008 (EU Law Monitor L 179/5 from July 08, 2008) changing the Council Directive 91/477/EWG about the supervision of weapons acquisition and possession.

2) Facilitating a complete fulfilment of state obligations connected with the supervision of trade for weapons designated to the civilian market by implementation of regulations for issuing permissions on export of weapons and ammunition to third countries (beyond the EU territory).

3) The lack of necessity for creating a new legal status in relation to the law from June 22, 2001 on conducting the economic activities for production and trading of explosive materials, weapons, ammunition, and articles and technologies of military or police designation. The existing solutions were completed by the regulations resulting from the changes of the EU law and from the experience and proposals collected during the existence of the binding law.

4) Reactivation of activity for deprivation of firearms usability as such weapons are still popular. Such activities have not been performed since April, 2016 because

mowane od kwietnia 2016 r;

5) ułatwienia w stosowaniu prawa przez przedsiębiorców oraz organy administracji. To efekt doprecyzowania istniejących pojęć i definicji oraz wprowadzenia rozporządzeń służących realizacji obowiązków ustawowych;

6) objęcie rusznikarzy obowiązkiem uzyskania koncesji, którym powierzana będzie broń do naprawy lub remontu. Dotychczas ci, których działania nie dotyczyły istotnych części broni, byli zwolnieni z obowiązku posiadania koncesji;

7) wprowadzenie Systemu Rejestracji Broni, dzięki któremu rejestrowana będzie broń posiadana na podstawie indywidualnych pozwoleń na broń, jak również broń wyprodukowana i oferowana do sprzedaży przez przedsiębiorców. SRB pozwoli przedsiębiorcom na prowadzenie ewidencji wytworzonej i sprzedanej broni palnej. W systemie automatycznie generowane będzie zawiadomienie o sprzedaży takiej broni;

8) brak konieczności odstrzeliwania 3 naboju z broni wprowadzanej do obrotu. Wynika to z braku uzasadnienia dla utrzymywania w Polsce tego obowiązku, który praktycznie nie istnieje w innych krajach UE;

9) wprowadzenie mniej restrykcyjnych wymogów dla przedsiębiorców wytwarzających i obracających reprodukcjami broni czarnoprochowej oraz dla rusznikarzy;

10) zwolnienie z obowiązku uzyskania przedstawiania szeregu opinii oraz zaświadczeń dotyczących obiektu, w którym działalność wykonywana jest przez rzemieślników prowadzących warsztaty rusznikarskie, a więc przedsiębiorców indywidualnych. Z założenia rusznikarze oraz wytwórcy i sprzedawcy reprodukcji broni czarnoprochowej są drobnymi przedsiębiorcami, gdyż jest to działalność rękodzielnicza, wymagająca dużych nakładów czasu. Działalność rusznikarska oraz wytwarzanie reprodukcji broni czarnoprochowej i obrót nią, nie jest prowadzony na masową skalę;

11) zmianę wymaganego wieku dla zatrudnianych pracowników z 21 do 18 lat. Obniżono również wymagany wiek dla

of lack of relevant regulations.

5) Facilitations for application of the law by entrepreneurs and the administrative bodies. It is due to more precise terminology and definitions, and the introduced orders helping in fulfilment of legal obligations.

6) Counting the gunsmiths renovating or repairing the weapon as obliged for getting the licence. Now, those not involved with essential parts of weapons are relieved from obligation to have the licence.

7) Introduction of the Weapon Registration System to register the weapons owned on the grounds of individual permissions for the weapon, and also the weapons manufactured and offered for selling by entrepreneurs. WRS gives facilities to entrepreneurs on keeping the register of produced and sold firearms. The system will generate automatically a notification about such weapon selling.

8) The lack of the need for firing with 3 cartridges for weapons introduced into the trade. There are no reasons for this obligation in Poland as in practice it is not applied by other countries of the EU.

9) Introduction of less restrictive requirements for the entrepreneurs producing and trading the replicas of black-powder weapons, and for the gunsmiths.

10) Relieving from the obligation for receiving and presentation of some opinions and certificates relating to the compounds where the craftsmen, the individual entrepreneurs, have the gunsmith workshops. It is understood that the gunsmiths and the producers and sellers of the black-powder weapons are small scale entrepreneurs as it is a handmade and time consuming activity. The gunsmith activity and production and trading of the black-powder weapons is not performed on the mass scale.

11) Change of the required age for employees from 21 to 18 years. The demanded age of entrepreneurs applying for granting the licence was also reduced from 25 to 21 years.

12) Relieving from the obligation of

przedsiębiorców ubiegających się o udzielenie koncesji z 25 do 21 lat;

12) uwolniono z obowiązku uzyskania koncesji na obrót bronią palną rozdzielnego ładowania przystosowaną do strzelania przy użyciu prochu czarnego, wytworzoną przed 1900 rokiem. Zakresem regulacji nie objęto broń wpisaną na Listę Skarbów Dziedzictwa Narodowego, do rejestru zabytków, wojewódzkiej ewidencji zabytków i inwentarza muzealiów;

13) dzięki nowym regulacjom ułatwiono polskim przedsiębiorcom wywóz cywilnej broni i amunicji oraz ich komponentów do krajów trzecich – poza obszar UE;

14) ułatwiono przywóz do Polski broni cywilnej i amunicji, dzięki możliwości wydania przedsiębiorcy certyfikatu importowego. Dokument potwierdzi wiarygodność polskiego nabywcy i uprawnienie do dokonywania zakupu w krajach trzecich.

Niezależnie jednak od powyższego:

1) zachowują ważność wszystkie koncesje wydane na podstawie ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. i nie przewiduje się wymiany dotychczas udzielonych koncesji. Wejście w życie ustawy nie spowoduje konieczności uzyskania nowych zaświadczeń o odbyciu szkolenia, opinii o spełnieniu warunków technicznych i organizacyjnych oraz orzeczeń lekarskich i psychologicznych, które zachowują ważność na okres, na jaki zostały wydane;

2) określone są terminy, upływ których wiąże się z koniecznością oznakowania wytworzonych po tej dacie i wprowadzonych po raz pierwszy do obrotu materiałów wybuchowych, broni i amunicji zgodnie z zasadami określonymi w ustawie nowej, zmianą sposobu ewidencjonowania i wymogów ewidencji wytwarzania i obrotu towarami koncesjonowanymi oraz aktualizacją systemu oceny jakości produkcji;

3) zachowują ważność specyfikacje techniczne wydane w celu pozbawienia cech użytkowych towarów określonych oraz zgody przewozowe i uprzednie zgody przewozowe – na okres, na jaki zostały wydane;

4) w terminie 6 miesięcy od dnia wej-

getting the licence for trading the shooting firearms of the separate loading adapted for firing with the black powder and manufactured before 1900. The regulation excludes the weapons being on the List of the National Heritage Treasures, in the register of antiques, the provincial register of antiques and the inventory of museum exhibits.

13) Due to the new regulations the Polish entrepreneurs have facilities of exporting the civilian weapons and ammunition with their components to the third countries – beyond the EU territory.

14) Import of civilian weapons and ammunition to Poland is facilitated due to granting the import certificate for the entrepreneur. The document confirms reliability of Polish buyers and their rights for the purchases in third countries.

But nevertheless:

1) All licences issued on the grounds of the law from June 22, 2001 maintain their validity and any replacement of the licences issued up to now is not planned. Any new certificates for training courses, opinions for meeting the technical and organisational conditions, and health and psychological certificates within their validity period will not be demanded when the law becomes effective.

2) The dates are specified for a need to designate, according to rules specified in the new law, the explosive materials, weapons and ammunition which are produced after the date and dedicated for trading for the first time, and to change the way of registration and the requirements for registering the production and trading of licenced articles, and to update the production quality assurance system.

3) Technical specifications issued for deprivation of the usability of specified articles, and the shipment permissions, and the preventient shipment permissions will preserve the validity within the time they were issued for.

4) The entrepreneurs who have been conducting the gunsmith's activity up to now, without any licence, shall submit the



ścia w życie nowej ustawy przedsiębiorcy, którzy wykonywali dotychczas działalność rusznikarską bez koncesji są obowiązani do złożenia wniosku o udzielenie koncesji na zasadach określonych w tej ustawie;

5) przepisy ustawy nakładają na przedsiębiorców wykonujących już działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania lub obrotu strzelecką bronią palną lub istotnymi komponentami na podstawie koncesji ministra właściwego do spraw wewnętrznych nowe obowiązki związane z utworzeniem Systemu Rejestracji Broni (SRB), które umożliwią dostęp do systemu;

6) przedsiębiorcy prowadzą ewidencje strzeleckiej broni palnej i przesyłają zawiadomienia o sprzedaży w formie papierowej do czasu wejścia w życie przepisów dotyczących systemu rejestracji broni (SRB);

7) ustawa nie będzie miała wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Przepisy ustawy wdrażają prawo Unii Europejskiej w odniesieniu do kontroli nabywania i posiadania broni, które w swej treści nakładają jednolite obowiązki bez wyłączeń wynikających z rozmiaru prowadzonej działalności. Należy również mieć na uwadze, że rodzaj wytwarzanych i przeznaczonych do obrotu towarów koncesjonowanych w wielu przypadkach nie zależy od wielkości przedsiębiorstwa;

8) przedsiębiorca z sektora małych i średnich przedsiębiorców może wytwarzać komponenty broni lub elementy wyrobów o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, które mają istotne znaczenie dla poziomu bezpieczeństwa państwa i porządku publicznego;

9) system rejestracji broni palnej obejmuje wszystkich przedsiębiorców wytwarzających i dokonujących obrotu określoną w ustawie strzelecką bronią palną. SRB wprowadza nowy sposób prowadzenia ewidencji towarów wytworzonych i przeznaczonych do obrotu, nie wprowadza zaś samego obowiązku prowadzenia ewidencji, który obowiązywał w przepisach ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. i dotyczy wszystkich przedsiębiorców wykonujących działalność w tym zakresie;

10) redukuje pewne wymogi w odnie-

application for granting the licence under the rules of this law within 6 months after the date the new law is effective.

5) New obligations, connected with the creation of the Weapon Registration System (WRS) facilitating the access to the system, are imposed by the regulations of the law on the entrepreneurs who have been already conducting the economic activity for production or trading of the shooting firearms or the essential components on the basis of the licence of the minister relevant to internal affairs.

6) The entrepreneurs have to keep the register books and send the notifications about the selling in the paper form by the time the regulations concerning the weapon registration system (WRS) are effective.

7) The law does not affect the activities of the micro-entrepreneurs, small and medium size entrepreneurs. Regulations of the law implement the law of the European Union relating to supervision of the acquisition and possession of weapons, and the contents of them imposes uniform obligations, without any preclusions caused by the size of the conducted activity. Moreover, it has to be kept in mind that in many cases the type of produced licenced articles, dedicated for trading, does not depend on the size of the company.

8) An entrepreneur from the sector of small and medium entrepreneurs may produce components of weapons or the parts of articles of military or police designation having significant meaning for the state security and the public order.

9) Firearms registering system contains all entrepreneurs producing or trading the shooting firearms specified in the law. The WRS incorporates a new way for registers of articles produced and dedicated for trade, but it does not impose the mere obligation of keeping the register books, which was obligatory under the regulations of the law from June 22, 2001, and it concerns all entrepreneurs conducting the activities in this domain.

10) It reduces some requirements for the activities of the gunsmiths and entre-



sieniu do działalności wykonywanej przez rusznikarzy oraz przedsiębiorców wytwarzających określone w ustawie reprodukcje broni czarnoprochowej;

11) rusznikarze i przedsiębiorcy wytwarzający reprodukcje broni czarnoprochowej nie podlegają restrykcjom, które wprowadza wymóg oceny strzeleckiej broni palnej przed uruchomieniem jej produkcji pod względem spełnienia wymogów stwarzania możliwie najmniejszego zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi, mienia oraz środowiska naturalnego;

12) rusznikarze oraz mikroprzedsiębiorcy są zwolnieni z obowiązku utworzenia, w terminie 1 roku od daty udzielenia koncesji albo rozszerzenia zakresu koncesji o wytwarzanie, oraz stosowania system oceny jakości produkcji, a także opracowania i aktualizowania planu postępowania na wypadek zagrożenia życia lub zdrowia ludzi, mienia oraz środowiska naturalnego.

Wdrożenie postanowień nowej ustawy ma istotne znaczenie i sama w sobie będzie oddziaływać między innymi na:

- 1208 przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą;
- około 750 przedsiębiorców koncesjonowanych wytwarzający lub obracający bronią palną, w tym rusznikarzy;
- 588 przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu amunicją;
- 3696 lekarzy posiadających tytuł specjalisty w dziedzinie psychiatrii;
- 938 uprawnionych psychologów;
- 3 podmioty uprawnione do weryfikowania, oznakowania i poświadczania zgodności pozbawienia cech użytkowych broni z wymogami rozporządzenia;
- 8 podmiotów posiadających dostęp do danych SRB w związku z prowadzeniem spraw mających związek z posiadaniem lub użyciem broni palnej;
- 10 instytutów oraz ABW i SKW będących uprawnionymi do wydawania opinii o spełnieniu warunków technicznych i organizacyjnych;
- 12 instytutów oraz ABW, SKW i CLKP będących uprawnionymi do zatwier-

preneurs producing the replicas of black-powder weapons specified in the law.

11) The gunsmiths and entrepreneurs producing the replicas of black-powder weapons are not subjected to restrictions for a necessary evaluation of the shooting firearm before starting its production, concerning the compliance with the requirements for creating possibly low level of threats for the life or health of people, and for the property and the natural environment.

12) The gunsmiths and micro-entrepreneurs are relieved by 1 year, after the date of granting the licence on the production, or an extension of the scope of the licence, from the obligation of creating and using the production quality assurance system, and also of preparing and updating the plan of procedures in case of threats for the life or health of people, and for the property and the natural environment.

The implementation of decisions of the new Law is important and it itself will act above all to:

- 1208 entrepreneurs conducting the economic activity;
- ca. 750 licenced entrepreneurs producing or trading the firearms, including the gunsmiths;
- 588 entrepreneurs conducting the economic activity on trading the ammunition;
- 3696 doctors having the title of specialist in domain of the psychiatry;
- 938 certified psychologists;
- 3 subjects entitled for verification, designation, and issuing certificates of compliance with requirements of the order for deprivation of weapon's usability;
- 8 subjects having the accesses to the WRS data concerning the leading of cases connected with the possession or the use of the firearms;
- 10 Institutes and the Agency of Internal Security (AIS) and the Military Counterintelligence Service (MCS) entitled for issuing the opinions about meeting the technical and organisational conditions;

dzenia specyfikacji technicznych i potwierdzenia pozbawienia broni palnej inna niż strzelecka broń palna oraz wyrobów o przeznaczeniu (...);

- 7 instytutów i ABW uprawnionych do szkolenia.

Należy również podkreślić, iż akt prawny o randze ustawy zawiera wiele delegacji do opracowania dokumentów wykonawczych, które również niezależnie od dotychczasowych założeń będą miały istotny wpływ na dotychczasowe funkcjonowanie przedsiębiorców w rozpatrywanym w artykule obszarze. Do 21.10.2019 r. zostało opracowanych jedynie 6 rozporządzeń.

#### 4. Ocena wybranych zapisów ustawy

Daje się zauważyć, że ustawodawca nie ustrzegł się istotnych błędów we wprowadzonej ustawie. Domniemywać można, że przyczyną powstania tych błędów są raczej kwestie techniczne a nie merytoryczne – trudno się bowiem doszukać logiki w niektórych, dyskusyjnych zapisach.

Jednym z przykładów może tu być znowelizowanie wymagań wobec osób zatrudnionych na stanowiskach związanych z obrotem lub wytwarzaniem wyrobów objętych koncesją. Poprzednia ustawa różnicowała te wymagania zależnie od rodzaju stanowiska, na którym dana osoba była zatrudniona. Dla osób zatrudnionych przy wytwarzaniu wyrobów koncesjonowanych wymagane było między innymi „odpowiednie przygotowanie zawodowe”. Dla osób zatrudnionych przy obrocie nie było to wymagane, co stanowiło ewidentny błąd ustawodawcy. Obrót specjalny różni się jednak trochę od obrotu komercyjnego, a nieprzygotowany właściwie pracownik stanowi przesłankę co najmniej do nieświadomego łamania prawa.

W toku procesu legislacyjnego postanowiono naprawić opisany błąd i wprowadzić wymóg „odpowiedniego przygotowania zawodowego” zarówno dla osób zatrudnionych przy wytwarzaniu jak i przy obrocie wyrobami koncesjonowanymi. Ostatecznie jednak, w niewyjaśnionych okolicznościach ustawa,

- 12 Instytutów i AIS i MCS i Central Laboratory of the Police Headquarter (CLPH) entitled for the approvals of technical specifications and confirmations for deprivations of firearms of other kind than the shooting firearms and the articles designated for (...);

- 7 Instytutów i AIS entitled for the training.

Moreover, it can be stressed that the legislative act in rank of the Law includes many postulations for preparation of executory documents which will also affect activities of entrepreneurs in domain considered in the paper. As of October 21, 2019 only 6 orders were elaborated.

#### 4. Evaluation of Law Regulations

It may be noted that the lawmakers made some serious mistakes in the introduced law. A guessing is that these mistakes were rather caused by technical and not intentional questions, as some discussable wordings seem to be quite illogical.

The amendments of requirements for the persons employed on positions connected with the trade or production of licenced articles is one of the examples. The former law has differentiated these requirements depending on the category of person's employment post. A "relevant vocational preparation" was needed for persons working at production of licenced articles. It was not required for persons dealing with trading, what was a visible mistake of the lawmakers. Anyway, the special trade is a bit different than the commercial trade and not properly prepared employee is at least a premise for an unconscious breaking of the law.

During the legislative procedure an attempt was taken to correct the above mentioned mistake by applying the obligation of the "relevant vocational preparation" both for workers dealing with the production and with the trade of licenced articles. Finally, but due to the unknown

nie dość, że nie nałożyła opisywanego wymogu na osoby zatrudnione przy obrocie koncesjonowanym, to zniosła też ten wymóg z osób zatrudnionych przy wytwarzaniu wyrobów objętych koncesją! Obecnie, formalnie, ustawa nie nakłada na pracodawcę obowiązku, aby jego pracownicy zatrudnieni np. przy produkcji materiałów wybuchowych czy amunicji posiadali specjalne przygotowanie w tym zakresie. Należy mieć nadzieję, że ten, z całą pewnością wadliwy zapis zostanie znowelizowany zanim dojdzie z tego powodu do nieszczęśliwego zdarzenia.

reasons, the law relieved from the described obligation not only the workers employed at the licenced trade but the workers employed at the production of the licenced articles, as well! Now, according to the law the employer is not under any obligation demanding a special vocational preparation for his employees working for instance at the production of explosive materials or ammunition. There is only a hope that this obviously wrong wording shall be amended before any disaster happens due to it.

*Ostatecznie zapisy dotyczące wymogu „odpowiedniego przygotowania zawodowego” zostały zmienione tak, że nie nałożono opisywanego wymogu zarówno na osoby zatrudnione przy obrocie koncesjonowanym jak również zniesiono też ten wymóg w stosunku do osób zatrudnionych przy wytwarzaniu wyrobów objętych koncesją!*

*Finally, the wordings regarding a ‘suitable professional preparation’ were so changed that the described requirement was not imposed for the personnel both dealing with the licenced trading and the licenced production, as well!*

Wraz z kolejnymi zmianami ustawodawstwa dotyczącego koncesji obserwujemy na przestrzeni ostatnich lat, zjawisko przenoszenia do ustawy zapisów szczegółowych, które w pierwotnej wersji były zapisane w aktach wykonawczych (rozporządzeniach).

Historycznym, negatywnym przykładem było tu zapisanie w nowelizacji ówczesnej ustawy, przeprowadzonej w 2011 roku, szczegółowego (i dodajmy, niezbyt rozsądnie) zapisu kogo przedsiębiorca ma powiadamiać o fakcie sprzedaży wyrobów koncesjonowanych. Później, w drodze rozporządzenia musiano ten wymóg zmienić stosując ekwilibrystykę legislacyjną, aby powiadomienia nie trafiały niepotrzebnie do MSW/MSWiA a do komend wojewódzkich policji, które tych powiadomień potrzebują do realizacji kontroli działalności koncesjonowanej.

Jest to naszym zdaniem niedobry trend. Między innymi dlatego, że błędny lub wy magaający zmiany z innych powodów zapis,

It may have been well observed in recent years, that along with consecutive legislative amendments concerning the licences, the detailed regulations are moved out from the executory orders into the text of the law.

A negative example from the past was the entering into then amended law, made in 2011, a detailed wording (not reasonably backed) establishing the bodies the entrepreneur had to inform about the sale of the licenced articles. Later, this obligation had to be changed by equilibristic legal steps to prevent these notification from going to the MIAA instead to the police provincial commands where they were needed to perform the supervision of licenced activities.

We are of the opinion that it is a wrong tendency. One of the reasons is that it is more difficult to change a wrong wording in the law than in the order. Unfortunately, in the present law there are also such detailed regulations, and the worse is, that

jest znacznie trudniej zmienić w ustawie niż w rozporządzeniu. W obecnej ustawie, niestety, też mamy takie zbyt szczegółowe zapisy, a co gorsze, zapisy niejasne czy wręcz błędne.

Dotyczy to między innymi zapisów o znakowaniu broni strzeleckiej, gdzie opisano w sposób nietrafny miejsca nanoszenia znakowania oraz nie opisano w sposób jasny, które elementy broni podlegają znakowaniu. Stanowi to z pewnością istotne utrudnianie dla przedsiębiorców a także łatwo przewidywalną przesłankę do stosowania uznaniowości oraz świadomego lub nieświadomego łamania prawa.

Innym przykładem nadmiernej szczegółowości i nieracjonalnego podejścia w nowej ustawie do wymagań nałożonych na obrót specjalny są zapisy mówiące co należy ująć w ewidencji wyrobów koncesjonowanych. Przykładowo, zapisano wymóg ewidencjonowania amunicji strzeleckiej według partii produkcyjnych. Jest to w praktyce, w przypadku sklepu z amunicją, niewykonalne. Ponadto nie wnosi nic pożytecznego w zakresie lepszej kontroli handlu amunicją nielegalną czy w zwalczaniu przestępczości (terrorizmu). Na nabojach amunicji do strzeleckiej broni palnej nie nanosi się bowiem numerów partii produkcyjnej, w związku z tym cały wysiłek biurokratyczny związany z ewidencją według partii amunicji traci sens w chwili wyjęcia naboju z opakowania.

Podobnie kontrowersyjny zapis był w poprzedniej ustawie, a dotyczył on obowiązku wysyłania przez przedsiębiorców kwartalnych zestawień do komend wojewódzkich policji w zakresie ilości amunicji w rozbiciu na kalibry jaka została sprzedana w danym województwie. Takie zestawienia niczemu nie służyły, a już na pewno nie policji a co najwyżej rozpoznaniu rynku, w którym województwie lepiej otworzyć sklep i z jaką amunicją. Na szczęście, po wielu latach zostało to zmienione w aktualnie przyjętej ustawie.

Mamy niestety w nowej ustawie zapisy, w których ustawodawca opisuje szczegółowo zawartość książki ewidencji osób wchodzących do magazynu. Stwierdzono bowiem, że taka ewidencja ma zawierać „w szczegól-

some wordings are ambiguous or even erroneous.

It refers above all to wordings for marking the shooting guns where the places for putting the markings are described inaccurately, and the places which have to be marked are not clearly described. It is certainly a significant impediment for the entrepreneurs and a premise, which can be easily foreseen, for employment of subjectivity and for conscious or unconscious infringements of the law.

The regulations referring to the contents of wordings which have to be entered in the register books of the licenced articles are another example of too detailed and unreasonable approach of the new law to the requirements imposed for the special trade. For instance an obligation is put in for registering the shooting ammunition according to the production lots. It is in practice an unfeasible demand for a shop selling the ammunition. Moreover, it does not add anything useful for the better supervision of ammunition trade or for fighting the criminal activities (terrorism). The cartridges used in shooting firearms do not have any markings of the production lot, and the whole bureaucratic effort connected with the registration along the ammunition lots misses the mark when the cartridge is taken out from a packing.

A similar controversial wording was in the former law and concerned the obligation for sending by the entrepreneurs to police province commands the quarterly summarised numbers of rounds of particular calibres which were sold in the given province. Such arrangements of numbers were useless for the police and would only serve as the hints indicating what type of ammunition would be sold well in particular province. Fortunately, after many years this was changed by the currently accepted law.

Unfortunately, the new law has some wordings where the legislator describes precisely the contents of the book registering the persons entering into the magazine. What it states is that such register book has

ności ich imiona i nazwiska”, jakby to nie było oczywiste. Takie zapisy w akcie prawnym w randze ustawy, uważa się za głęboko nieuzasadnione.

to include especially “their names and sure names” as it is not obvious. Such wordings in the legislative act on the rank of the law seem to be highly unreasonable.

***Domniemywać należy, że ustawodawca nie ustrzegł się istotnych błędów we wprowadzonej ustawie z przyczyn technicznych a nie merytorycznych, gdyż trudno doszukać się logiki w niektórych dyskusyjnych zapisach.***

***It should be presumed that the legislator did not avoid significant errors in the introduced act for technical and not substantive reasons, as it is difficult to find logic in some controversial entries.***

Za pozytywne zmiany wprowadzone nową ustawą można też uznać bardziej elastyczne podejście do wymagań wobec osób kierujących działalnością koncesjonowaną oraz pracowników zatrudnionych przy obrocie i wytwarzaniu wyrobów koncesjonowanych. Obniżono minimalny wymagany wiek, dla przedsiębiorców z 25 lat na 21 lat a dla pracowników z 21 lat na 18 lat. Obniżono także wymagania w zakresie niekaralności – zrezygnowano z niekaralności za umyślne wykroczenie skarbowe, pozostawiono tylko wymóg niekaralności za umyślne przestępstwo i przestępstwo skarbowe.

Jako postępowe w nowej ustawie należy także traktować wprowadzenie, wprawdzie w bardzo ograniczonym zakresie, możliwości wypożyczania wyrobów koncesjonowanych (np. broni dla potencjalnego klienta czy użytkownika) oraz doraźnego przechowywania wyrobów koncesjonowanych w magazynach innej firmy. Nowością jest też wprowadzenie możliwości zawieszenia wykonywania koncesjonowanej działalności gospodarczej na okres do trzech lat.

Nowa ustawa wprowadziła także, korzystne dla przedsiębiorców, zmiany dotyczące obowiązku dokonywania powiadomień o fakcie sprzedaży wyrobów koncesjonowanych. Ograniczono go tylko do materiałów wybuchowych i broni. Zrezygnowano z obowiązku powiadamiania o sprzedaży amunicji oraz wyrobów o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (nieopatrnie

A more flexible approach to the requirements for the persons on managerial posts and workers involved in the trade and production of the licenced articles are among the positive changes introduced by the new law. The minimal age demanded for the entrepreneurs was reduced from 25 years to 21 years and for the workers from 21 to 18 years. Moreover, the requirements for the criminal records were reduced by resigning from the penalisation for intentional fiscal offend, and only any lack of criminal records for intentional crime and fiscal crime were left as obligating.

Introduction of possibilities, even in a very limited range, facilitating the hiring of licenced articles (for instance the firearm for a potential customer or user) and the temporary storing of the licenced articles in the magazines of an another company, may be considered as positive steps. A possibility for suspension of the licenced economic activity for up to three years is a novelty as well.

The new law has also introduced some beneficial changes for the entrepreneurs concerning the obligation for delivering the notifications about the sold licenced articles. It is limited only to the explosive materials and weapons. The obligation on notification about the sale of ammunition and articles of military or police designation, which was incorrectly included in the

zapisanym w poprzedniej ustawie). Ponadto złagodzone reżim czasowy realizacji tego obowiązku z pięciu dni kalendarzowych na pięć dni roboczych.

former law, is deleted. Moreover the time restriction for fulfilment of this obligation was relieved from 5 calendar days to 5 working days.

### **Literatura / Literature**

Ustawa z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz.U.1999. poz.549).

Ustawa z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (Dz.U.2000, poz. 1250).

Ustawa z dnia 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz.U.2001, poz. 679).

Ustawa z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz.U.2002, poz. 1007).

Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz.U.2019, poz. 1214).

Dyrektywa Rady nr 91/477/WE z dnia 18 czerwca 1991 dotycząca kontroli nabywania i posiadania broni.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/28/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku i kontroli materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (wersja przekształcona).

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 258/2012 z dnia 14 marca 2012 r. wdrażające art. 10 Protokołu Narodów Zjednoczonych przeciwko nielegalnemu wytwarzaniu i obrotowi bronią palną, jej częściami i komponentami oraz amunicją, uzupełniającego Konwencję Narodów Zjednoczonych przeciwko międzynarodowej przestępczości zorganizowanej (protokół NZ w sprawie broni palnej), oraz ustanawiające zezwolenia na wywóz i środki dotyczące przywozu i tranzytu dla broni palnej, jej części i komponentów oraz amunicji.

Rozporządzenie Wykonawcze Komisji (UE) 2015/2403 z dnia 15 grudnia 2015 r. ustanawiające wspólne wytyczne dotyczące norm i technik pozbawiania broni cech użytkowych w celu zagwarantowania, że broń pozbawiona cech użytkowych trwale nie nadaje się do użytku.

