

СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ В АСПЕКТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Д.В.ЛИСОВЕНКО

С.В.ЯНЮК

ssergej71@ukr.net

Военная академия (г. Одесса), Одесса, Украина

В данной статье проводится анализ значимости территориальной обороны, как механизма государственного регулирования в аспекте национальной безопасности государства и его влияния на нормативно - правовом уровне.

На сегодня в Украине не разработано единой теории обеспечения национальной безопасности Украины, составляющей военной организации, которой является территориальная оборона. Отсутствие определения видов, критериев возможных угроз и опасности, несоответствие построения механизмов государственного обеспечения правового регулирования приводит к потере суверенитета и независимости государства, не может противодействовать этим угрозам.

Территориальная оборона является составляющей военной организации государства по обеспечению национальной безопасности, и государство должно четко определить ее нормативно - правовую базу, как фундаментальную основу ее функционирования не только в мирное время, но и на особый период.

Ключевые слова: территориальная оборона, военная организация государства, нормативно-правовая база, территориальная целостность, национальная безопасность.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Динамические изменения мировой геополитической ситуации, активизация международного терроризма, явления в социально-экономическом развитии страны, приводят к разработке руководством государства эффективных средств к решению проблем в сфере обеспечения национальной безопасности.

Составляющей обеспечения национальной безопасности является система военной безопасности, которую выполняет военная организация государства. Главной функцией военной безопасности Украины является обеспечение безопасности государства, которая гарантирует ее независимость, территориальную целостность и суверенитет. Целью системы военной безопасности является выявление военных угроз и опасностей интересам государства и противодействие им. Территориальная оборона является неотъемлемой составляющей военной организации государства и его функционирование напрямую связано с выполнения задач по обеспечению военной безопасности. [9]

На современном этапе развития украинской государственности, Вооруженных Сил Украины (ВС Украины), приоритетом является вопрос обеспечения качественных показателей государственной безопасности, суверенитета, независимости, территориальной целостности Украины в условиях гибридной войны со стороны Российской Федерации.

Высшее политическое руководство и военные идеологи России, подготовили и развязали вооруженный конфликт в 2014 году, не достигший желаемого результата - «блицкрига по российски»: провал создания "Новороссии", политическая и санкционная поддержка Украины со стороны западных стран и США, отчаянное сопротивление населения (в том числе в юго-восточных регионах).

Чтобы взять реванш, и достичь намеченных целей, Россия способна на любые шаги, в том числе и к ведению сетецентричной войны, элементы которой были ярко проявленные при подготовке и в ходе аннексии Крыма, оккупации части Донецкой и Луганской областей.

По своей сути, сетецентрична война предполагает "увеличение боевой мощи группировки объединенных сил за счет образования информационно-коммутиционной сети, объединяющей источники информации (разведки), органы управления и средства поражения (подавления), что обеспечивает доведение до участников операций достоверной и полной информации об обстановке в реальном времени." [6]

На ведение такой войны способна экономически развитая, технологически стала, обладая соответствующим военным потенциалом страна. Вести полномасштабную сетецентричну войну (как США в Ираке) против Украины, Россия не решилась по ряду объективных и субъективных причин.

Концепция ведения сетецентричной войны предусматривает повышение эффективности управления силами и средствами, повышение темпа операции, синхронизации боевых действий, физическое уничтожение противника, рост живучести своих войск. [6]

Средства, которые способствовали организации сопротивления от внешней и внутренней агрессии в государстве надлежащим образом, являются мероприятия территориальная оборона.

Аналіз останніх досліджень і публікацій.

Общетеоретические подходы к рассмотрению проблемы являются научные труды отечественных специалистов: В.Б. Аверьянова, Ю.П. Битяк, А.Н. Бандурки, С.А.

Буткевич, И.П. Голосниченка, Ю.В. Дубко, М.В. Корниенко, В. В. Орущего, В.И.Олифера, В.М. Плишкина, М.Б. Саакяна, И.А. Шаповаловой и др.

Несмотря на ряд проведенных исследований, недостаточное внимание уделяются вопросам нормативно-правового обеспечения функционирования территориальной обороны, как объекта государственного регулирования обороны государства.

Постановка задачи и ее решение. Целью данной статьи является показать значимость территориальной оборона, как механизма государственного регулирования обороной страны и ее сущность в аспекте национальной безопасности на нормативно - правовом уровне.

Изложение основного материала.

Национальная безопасность - сложная политико-социальная модель, которая образует государственно-управленческую систему, трудно воспринимается на уровне простого человека. В научном понимании это понятие с учетом использования этого термина, в научном плане исследовалось мало, в аспекте механизмов государственного управления и регулирования военными формированиями для обеспечения национальной безопасности Украины, не исследовалось.

На сегодня в Украине не разработано целостной теории обеспечения национальной безопасности Украины в разрезе территориальной обороны. Отсутствие определения видов, критериев возможных угроз и опасности, построения механизмов государственного обеспечения правового регулирования привело к частичной потере территориальной целостности и угрозы потери национальной независимости. [7]

Согласно ст.17 Конституции Украины: "Защита суверенитета и территориальной целостности Украины, обеспечение ее экономической и информации безопасности являются важнейшими функциями государства, делом всего Украинского народа." Правовые основы обеспечения государственной безопасности и защита границ согласно Конституции и законов Украины, международных договоров и обязательств возложено на военные формирования и правоохранительные органы. [1]

Надежды на невозможность открытой агрессии со стороны России не является государственной позицией, содержат в себе большую опасность в обеспечении национальной безопасности и территориальной целостности. Единственным способом предотвращения, вооруженного конфликта в противостоянии с таким противником как Россия - наличие мощи, которая приводила бы врага к пониманию, что его убытки будут намного больше его достижения в данной войне.

В настоящее время, численность Вооруженных сил Украины значительно увеличились по сравнению с началом 2014 года. Существенно улучшилось материально-техническое обеспечение.

Несмотря на патриотизм, возможности Вооруженных Сил Украины в настоящее время не в состоянии противостоять вооруженным силам северного соседа (2-го военного арсенала по оснащенности и численности в мире). Фактически вооруженные силы в России и Украине созданы на "обломках" советской армии. "Философия ведения войны" советской армией заключается в том, что "большая советская армия всегда победит маленькую советскую армию. Тем более, что в материально-техническом оснащении армия агрессора гораздо мощнее нашей." [5]

На протяжении всего периода существования Советского Союза, в стране была создана мощная и отлаженная система государственного управления, названная в конце 80-х годов административно-командной системой, которая царила в высших эшелонах власти советского строя. С помощью мощной системы пропаганды и агитации, в течение всего периода существования страны. Обществу активно навязывалась мысль об абсолютной правильности и непоколебимости политических решений, принятых руководством государства и партии.

В условиях идеализации общества, в ходе изменения системы и принципов государственного управления, это привело к сокращению полномочий военных комиссариатов при одновременном усложнении их внутренней структуры, падение их роли в системе органов как военного, так и государственного управления.

В то же время надо понимать, что советская "философия ведения войны" имеет устаревшее отражение в современном мире и требует новых подходов в формировании составляющих национальной безопасности, исходя из современных реалий. Принцип ведения войны исключительно вооруженными силами государства потерял актуальность на фоне настоящего, в случаях скрытой агрессии (гибридной войны), террористических организаций и экстремистских движений. [8]

Примеров в новейшей военной истории противостояния врагу, который преобладает по численности, оснащенности, экономически мощный и получил поражение достаточно. Ярким примером является американо-вьетнамская война (1959-1975 годов), советско-афганская война (1979 -1989 годов), израильско-арабское противостояние (с 1947 года - по настоящее время). Вьетнам, Афганистан, Израиль значительно уступали своим противникам в военном и человеческому потенциалу. В

открытом противостоянии эти государства ожидала сокрушительное и показательное поражение.

Основным достоянием современного демократического государства является фундаментальный принцип международного права, составляет основу существования международного сообщества государств и поддержания мира. Существование любого государства невозможно без территории. Обеспечение территориальной целостности государства является основой национальной безопасности, основополагающим принципом международного права. Поскольку территориальная оборона является составляющей военной организации государства по обеспечению национальной безопасности, она должна иметь четко определенную нормативно - правовую базу, в отношении своих задач и взаимодействия с другими военными формированиями.

Законом Украины "Об обороне Украины", ст. 18 определено, что Территориальная оборона - это система общегосударственных военных и специальных мероприятий, осуществляемых в особый период и обеспечивают выполнение соответствующих задач. [2]

Комплекс мероприятий, проводимых субъектами территориальной обороны и в частности, ВС Украины по вопросам обеспечения выполнения задач территориальной обороны, составляет основу территориальной обороны Украины.

Целью территориальной обороны является предоставление обороне государства характера всенародной поддержки, совершенствование системы военной организации государства по защите территориальной целостности и суверенитета, создания соответствующих условий устойчивого функционирования государственных органов и организаций, объектов инфраструктуры и жизнедеятельности, экономики в целом, в случае возможной военной агрессии, а также в случае введения военного времени и чрезвычайного положения.

Отсутствует единая научная мысль в определении понятия безопасности, характеристик возможных угроз, критериев, ее видов, механизмов эффективного обеспечения безопасности государства. Не проводится работа по формированию действенных механизмов по организации территориальной обороны, как составляющей военной организации Украины. [3]

Возникла необходимость в анализе нормативно-правовой базы территориальной обороны Украины относительно организационно-правового регулирования, обеспечения и функционирования военной организации Украины как инструмента национальной безопасности.

ВЫВОД

Учитывая политическую, экономическую, социальную обстановку в стране, сегодня государству как никогда за всю историю существования необходима надежная система обеспечения национальной безопасности по защите ее суверенитета и территориальной целостности. Одним из факторов функционирования территориальной обороны Украины по обеспечению национальной безопасности является наличие совершенной нормативно-правовой базы.

При создании нормативно-правовой базы оборонной сферы, Верховная Рада Украины приняла более сорока законов и более ста тридцати поправок к ним, которые сопровождаются указами Президента Украины и Решениями Совета Национальной Безопасности. Краеугольным камнем во внедрении этих законов есть немало противоречий. Действие законов в большей части определены для применения в особый период. Пути применения законов по оборонной сфере в большинстве определяют ликвидацию последствий опасности, а не их выявления и предупреждения. [9]

Задача по организации и ведению территориальной обороны, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, воинских формирований и порядок их взаимодействия определены в Положении о территориальной обороне Украины, утвержденном Указом Президента Украины от 2 сентября 2013 № 471/2013. В данном Указе Президента утверждены положения и полномочия, которые на сегодняшний день не отвечают реалиям в условиях ведения войны. Данное Положение проявило полную свою несоответствие современным вызовам и угрозам национальной безопасности и суверенитета во время потери Крыма и части Донецкой и Луганской областей в начале 2014 года.



Рис. 1 Законодательные органы формирования нормативно-правовой базы территориальной обороны Украины

Только после потери территорий, Советом национальной безопасности и обороны Украины принимается решение о создании оперативных штабов при областных государственных администрациях 19 марта 2014 приграничных областей Украины.

Руководством государства 30 апреля 2014 дано указание областным государственным администрациям через военные комиссариаты о формированию батальонов территориальной обороны в каждой области Украины. Всего было сформировано 32 батальона.

На фоне развертывания военной агрессии со стороны Российской Федерации, началась работа по приведению нормативной базы территориальной обороны.

Государственным руководством определены меры по совершенствованию законодательства по обеспечению национальной безопасности в "Стратегии устойчивого развития «Украина-2020», одобренной Указом Президента Украины от 12 января 2015 №5 / 2015. В данном документе основное внимание уделено доктринальным и концептуальным подходам в сфере национальной безопасности.

В соответствии с Планом законодательного обеспечения реформ в Украине, утвержденного Постановлением Верховной Рады Украины № 509-VIII от 04.06.2015, предусмотрено принятие закона "О территориальной обороне Украины". [4]

17 июля 2015 первым заместителем Председателя Верховной Рады Украины Парубийом А.В. совместно с группой народных депутатов Украины вносится законопроект № 2411 "О территориальной обороне Украины" на рассмотрение Верховной Рады. Данный законопроект содержит опыт применения сил территориальной обороны в боевых условиях, принципы, задачи организации, подготовку и ведение территориальной обороны Украины.

В ноябре 2016 законопроект №2411 "О территориальной обороне Украины" был рассмотрен Комитетом Верховной Рады Украины по вопросам правовой политики и правосудия и включен на рассмотрение парламента.

Законопроект закона Украины "О территориальной обороне Украины" 21.02.2017 года снят с рассмотрения в Верховной Раде без каких-либо разъяснений и причин. Новых законопроектов о "Положение про территориальную оборону Украины", поправок в действующие законы оборонной сферы в Верховной Раде - главного законодательного органа власти, на данный момент не зарегистрировано.

И пока не будет создана действенная нормативно-правовая база территориальной обороны Украины, как составляющей военной организации, до тех пор государство не сможет надежно обеспечить свою национальную безопасность и суверенитет на должном уровне.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ (ЛИТЕРАТУРЫ)

1. Конституция Украины, // СЗ Украины.-1996.-№30.-ст.141.
2. Закон Верховной Рады Украины "Об обороне Украины", // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1992, № 9, ст.106.
3. Закон Верховной Рады Украины "Об основах национальной безопасности Украины", // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 2003, № 39, ст.351.
4. Постановление Верховной Рады Украины № 509-VIII от 04.06.2015 <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/509-viii>.
5. Тероборона: подготовка к партизанской войне. <http://mediarnbo.org/> 2016/05/26 / teroborona-pidgotovka-do-partizanskoji-viyni /.
6. Википедия https://ru.wikipedia.org/wiki/Сетецентрическая_война
7. Алямкин Р.В. Сила права vs. право силы: территориальная целостность государств в современном мире // Научные записки Института законодательства Верховной Рады Украины. - 2014. - № 4. - С. 96-99. - Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Nzizvru_2014_4_21.
8. Р. Жангазы "Роль и место формирования территориальной обороны в системе общегосударственных оборонных и военных мероприятий. Зарубежный опыт". <https://yvision.kz/post/227030>.
9. А. А. Лобанов "Некоторые взгляды на построение системы обеспечения военной безопасности Украины" // Наука и Оборона, 2009. - № 1. - С. 55-58.