

Роголя Андрей Алексеевич

аспирант кафедры государственного управления

Львовского регионального института государственного

*управления Национальной академии государственного управления
при Президенте Украины*

Историография возникновения и развития пожарной безопасности в Украине

Абстрактные

В статье исследована историография возникновения и развития пожарной безопасности в Украине, изучен и проанализирован феномен понятия «безопасность жизнедеятельности» и его трактовки разными учеными. Детально исследован каждый этап зарождения пожарной безопасности независимой Украины и в пределах каждого этапа показана динамика ее развития.

Ключевые слова: безопасность жизнедеятельности, пожарная безопасность, огонь, вода

Historiography of the Emergence and Development of Fire Safety in Ukraine

Abstract

The article investigates historiography of origin and development of fire safety in Ukraine. The phenomenon of the concept of “life safety” and its interpretation by different scientists are studied and analyzed. Each stage of the fire safety of independent Ukraine has been thoroughly investigated and the dynamics of its development is shown within each stage.

Keywords: life safety, fire safety, fire, water

Rys historyczny powstania i rozwoju ochrony przeciwpożarowej na Ukrainie

Abstrakt

W artykule przedstawiono rys historyczny dotyczący pochodzenia i rozwoju ochrony przeciwpożarowej na Ukrainie. Dokonano analizy pojęcia „bezpieczeństwa życia” i jego interpretacji przez różnych naukowców. Przedstawiono każdy etap ochrony przeciwpożarowej niepodległej Ukrainy oraz opisano dynamikę jego rozwoju na każdym etapie.

Słowa kluczowe: bezpieczeństwo życia, ochrona przeciwpożarowa, pożar, woda

Постановка проблемы. Огонь – это наибольшее изобретение человека в истории развития общества. С его появлением человеческая жизнь значительно упростилась. Однако, наряду с позитивными сторонами, огонь имеет и негативные – способность все разрушать. И, что главное всего, он может разрушить не только материальные ценности, но и лишить жизни миллионов людей. Ведь в мире пожары отнесены к числу стихийных бедствий, результатом которых являются огромные убытки, в частности, к таким как: лавины, наводнения, ураганы, землетрясения и др.

С тех пор, как человек начал использовать огонь, большое количество пожаров осуществляется именно при его участии. Археологические открытия свидетельствуют о большом числе уничтоженных городов путём пожара.

Понимая губительные возможности огня, в обществе каждой страны из года в год начали развивать пожарное дело и безопасность, главной целью которой стало предупреждение о возникновении пожаров и борьба с ними.

Сегодня, в период развития инновационных технологий, проблема пожарной безопасности общества чрезвычайно актуальна.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемы пожарной безопасности в Украине исследованы в трудах ведущих отечественных научных сотрудников и ученых, в частности таких

как: Андриенко М.В., Доманский В.А., Сидорчук О. В., Ратушный Р. Т., Гада О. Б., Климась Р. В., Матвийчук Д. Я., Скоробагатько Т. М., Якименко О. П., Томиленко А. Г, Касимов Б. Е., Колесников В. В., Липинский В. В., Пономаренко Г. О.

Принимая во внимание значительное количество трудов, посвящённых пожарной безопасности, актуальность приобретает комплексное и основательное изучение истории зарождения и развития пожарной безопасности в Украине.

Цель исследования. Основная цель статьи заключается в комплексном исследовании истории зарождения и развития пожарной безопасности в Украине.

Изложение основного материала исследования. Прежде чем исследовать историографию зарождения и развития пожарной безопасности в Украине, стоит проанализировать трактовку понятия «пожарная безопасность» ведущими отечественными и зарубежными учёными (табл. 1).

Таблица 1. Определение понятия «пожарная безопасность» учёными

Учёные	Трактовки
В. В. Колесников [6]	совокупность урегулированных нормативно-правовыми актами общественных отношений, направленных на предупреждение возможности возникновения пожара, предотвращения возможности влияния опасных факторов пожара на людей и материальные ценности, а также на создание условий, способствующие тушению пожаров
В. В. Липинский [7]	состояние объекта, при котором с регламентированной вероятностью исключается возможность возникновения и развитие пожара и влияния на людей его опасных факторов
Г. О. Пономаренко [8]	это вид (направление) национальной безопасности, заключающаяся в защищенности жизни и здоровья людей, имущества и других ценностей физических и юридических лиц, окружающей естественной среды и направлена на обеспечение своевременного предупреждения, выявления, прекращения и нейтрализацию пожаров и их последствий
Б. Е. Касимов [5]	Система социально-экономических и организационно-правовых мероприятий, направленных на охрану собственности, защита жизни, здоровья и имущества граждан, народного хозяйственного комплекса, достопримечательностей истории и культуры, а также окружающей среды и естественных богатств от пожаров и связанных с ними опасностей

Источник: составлено автором с использованием источников [5, 6, 7, 8, 2]

Как видим, каждый учёный трактует понятие «пожарная безопасность» по-своему. Однако, в разный период времени оно было одинаково важным. Для того, чтобы можно было сравнить, как изменилась весомость данной проблемы для общества, необходимо исследовать историю зарождения и развития пожарной безопасности в Украине.

Пожарная безопасность со времени провозглашения независимости Украины и до сих пор прошла три этапа развития (рис. 1).



Рис. 1 Этапы развития пожарной безопасности в Украине

Источник: составлено автором с использованием источников [1]

Первый этап – 1991–2003 годы – характеризуется началом зарождения пожарной безопасности в независимой Украине. Это был один из самых сложных этапов, ведь в переходный период всегда трудно что-то начинать, развивать или реформировать. После раскола Советского Союза, Украина с огромным энтузиазмом отнеслась к проведению реформ всех сфер жизнедеятельности. Однако, из-за хаотического подхода руководства государства к реформированию, слабости власти и противоречивости политиков, все амбициозные планы остались позади.

Кроме этого, большим препятствием на пути к реформированию было разбалансирование финансово-денежной системы. Ведь в то время инфляция гривны составляла 300%.

В кризисном состоянии была и пожарная безопасность страны. Так, в период с 1991 по 2003 годы в Украине зафиксировано свыше 600 тыс. пожаров, из них с летальными последствиями – 30 тыс. лиц. Кроме

этого, огонь привёл к материальным убыткам на миллиарды гривен. Поэтому остро встал вопрос реформирования пожарной безопасности. Ведь Украина лидировала по количеству пожаров и смертей от них. Количество погибших от пожаров превышало в 2–8 р. по сравнению с показателями других стран. Почти половина действующих предприятий выпускали пожароопасные вещества, а из-за устаревшего оборудования количество пожаров в стране из года в год росло.

Ситуация в сфере пожарной безопасности, сложившаяся в первый исторический период, ухудшалась вследствие существования в Украине ряда деструктивных причинно-следственных явлений: резкое снижение уровня ПБ на предприятиях и в населенных пунктах в связи с дефицитом средств обеспечения пожарной безопасности; невыполнение государственных целевых программ «Пожарная безопасность и социальная защита» из-за их неудовлетворительного финансирования; неконтролируемый ввоз в Украину пожароопасных веществ, материалов, изделий, оборудования и т.п.; необоснованное сокращение численности всех видов пожарной охраны (государственной, ведомственной, местной и добровольной); рост количества коммерческих предприятий, главной целью работы которых было получение прибыли без надлежащих расходов по обеспечению пожарной безопасности и т.п. [3, 11].

Состояние пожарной безопасности с 1999 по 2003 годы в динамике представлено на рис. 2.

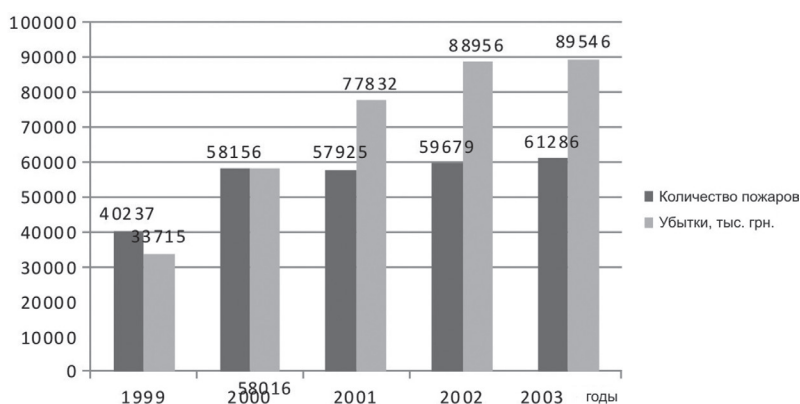


Рис. 2 Пожарная безопасность в Украине за период с 1999 по 2003 годы

Источник: составлено автором с использованием источников [4, 11, 1]

Как видим, с каждым годом количество пожаров в Украине росло, а ещё больше росли размеры убытков из-за пожаров. В 2003 г. количество пожаров выросло на 21049 относительно 1999 года, а убытки – на 55831 тыс. грн. и составили в 2003 г. 89546 тыс. грн.

Такая ситуация свидетельствует о том, что отечественная пожарная безопасность требовала реагирования и совершенствования со стороны государства. Государственной программы обеспечения пожарной безопасности на 1995–2000 гг. было недостаточно. Особенного внимания требовали вопросы нормативного, правового характера, совершенствования системы профилактики и кадрового обеспечения.

Важным этапом в совершенствовании системы пожарной безопасности стало принятие ряда законов и нормативно-правовых актов, в частности:

- 17 декабря 1993 года: Закона Украины «О пожарной безопасности» и создании Украинской пожарно-страховой компании;
- приказ МВД Украины от 27 сентября 1994 г. № 521 «Об утверждении Положения о добровольных пожарных дружинах (командах) и Типового положения о пожарно-технической комиссии», которым были определены принципы создания добровольных пожарных дружин (команд) на предприятиях, в учреждениях или организациях с количеством работающих не менее 50 человек;
- приказ МВД Украины от 17 ноября 1994 г. № 626 «Об утверждении Положения о сельской пожарной охране», целью которого была оптимизация пожарной охраны в сельской местности;
- постановление КМ Украины от 7 февраля 2001 г. № 133 «О создании Института государственного управления в сфере гражданской защиты и Всеукраинского научно-исследовательского института гражданской защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера».

В общем, пожарной безопасности в 1991–2003 г.г. присуще было быть самой несовершенной системой государства с огромным количеством проблем. Вопрос сохранения человеческих жизней и материальных ценностей у правительства того периода был далеко не на первом месте.

Неудовлетворительное состояние дел с пожарами и их последствиями, ограниченное финансирование мероприятий, предусмотренных для повышения уровня противопожарной защиты населенных пун-

ктов и объектов в следствие длительного экономического кризиса в Украине и решения вопросов относительно разрабатывания и приобретения современных 94 образцов пожарной техники, оборудования, средств связи и индивидуальной защиты личного состава обусловило разработку и утверждение постановлением КМ Украины от 1 июля 2002 г. «Программы обеспечения пожарной безопасности на период до 2010 года». При этом решение проблемы обеспечения пожарной безопасности заключалось в комплексном и поэтапном решении проблемных вопросов в сфере пожарной безопасности, гарантированной защиты общества и окружающей естественной среды от пожаров и их последствий, внедрения организационных принципов функционирования системы обеспечения пожарной безопасности органов власти всех уровней, укрепления правовой, научно-технической и ресурсной базы, дававшее возможность существенно уменьшить в государстве количество пожаров и чрезвычайных ситуаций [10,1].

Второй период развития пожарной безопасности – 2003–2010 годы – ознаменовался созданием Гостехногенбезопасности и Государственного департамента пожарной безопасности. Особенностью этого периода стало утверждение постановления КМ Украины от 27 июня в 2012 г. № 590 «Государственная целевая социальная программа обеспечения пожарной безопасности на 2012–2015 годы», целью которой было поэтапное решение проблемных вопросов системы пожарной безопасности Украины с привлечением государственной власти и органов местного самоуправления, кроме этого обеспечить безопасность и защиту населения, окружающей естественной среды и опасных объектов от пожаров.

Кроме этого, утратил свое действие Закон Украины «О пожарной безопасности», а вместо него был принят 2 октября 2012 года Кодекс гражданской защиты Украины.

Важнейшим на втором этапе развития пожарной безопасности было создание системы 112, целью которой была организация экстренной помощи населению при выявлении опасности жизни, здоровью или имуществу граждан. С вводом этой системы количество пожаров значительно уменьшились, и соответственно, уменьшились убытки от них. В этот период совершенствовалось авиационное обеспечение сферы пожарной безопасности. Авиация действовала в единой системе поисковых и спасательных работ.

Общее количество пожаров и убытков за период с 2003 по 2010 годы приведено на рисунке 3.

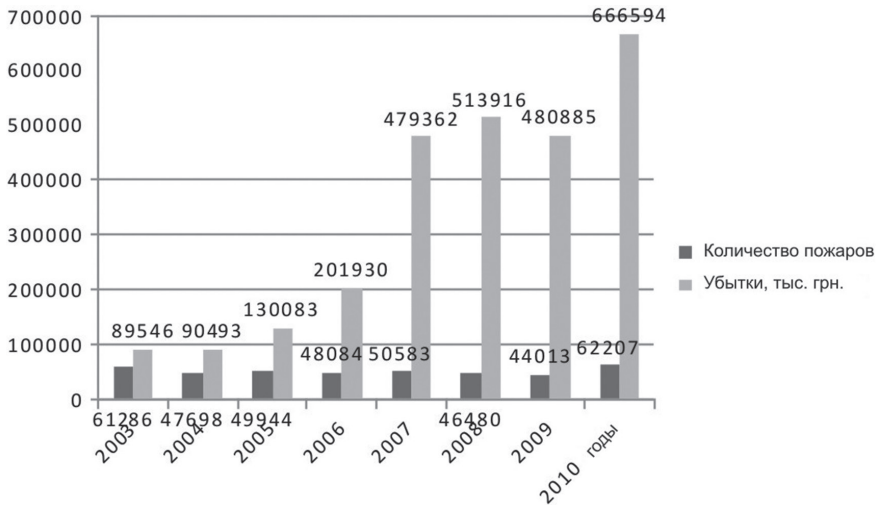


Рис. 3 Пожарная безопасность в Украине за период с 2003 по 2010 годы
Источник: составлено автором с использованием источников [9, 10]

Как показывает рисунок, количество пожаров, начиная с 2003 по 2009 годы не увеличивалось, а наоборот, уменьшалось. Однако, принимая во внимание этот факт, динамика понесённых убытков от пожаров с каждым годом только росла и в 2010 году составляли 666594 тыс. грн., то есть на 185709 тыс. грн. больше, чем в 2009 году.

Третий период развития пожарной безопасности – конец 2012 года и поныне – ознаменовался стремительным развитием пожарной безопасности, в частности ее отнесением к Государственной службе Украины по чрезвычайным ситуациям с подчинением МВД Украины.

Важным шагом на пути к совершенствованию пожарной безопасности Украины стала реорганизация Государственной инспекции техногенной безопасности Украины и Министерства чрезвычайных ситуаций Украины в Государственную службу 101 Украины по чрезвычайным ситуациям.

Относительно общего положения пожарной безопасности на третьем этапе её развития обратим внимание на существенном сокращении количества пожаров в стране (рис. 4).

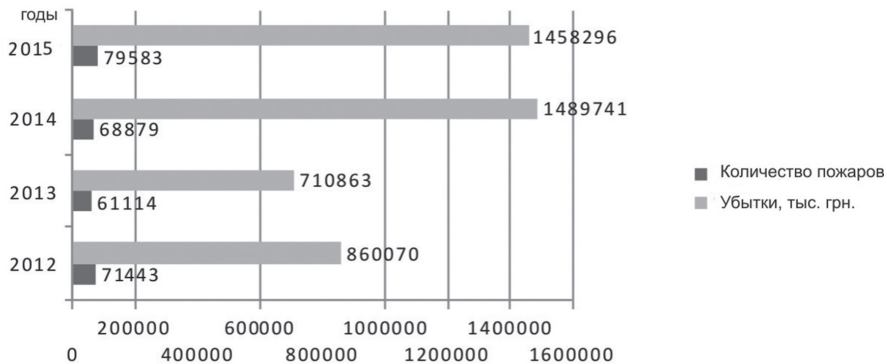


Рис. 4 Пожарная безопасность в Украине за период с 2012 по 2015 годы

Источник: составлено автором с использованием источников [9, 10]

Как видим, число пожаров с каждым годом сокращалось, однако в 2015 году выросло на 10704 по сравнению с 2014 годом и составляло 79583. Однако сумма убытков в 2015 году сократилась на 31445 тыс. грн. и составляла 1458296 тыс. грн. Количество пожаров растёт, а число нанесенного ущерба сокращается. Это весомый показатель современного состояния и развития системы пожарной безопасности. Ведь пожар случился, он зафиксирован и отнесен к статистике. Однако, благодаря эффективной и оперативной работе Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, модернизированному оборудованию и техники, пожар удастся вовремя погасить, и таким образом, избежать или минимизировать убытки.

Выводы. Из изложенного выше можем сделать выводы, что с развитием общества изменялась сущность понятия «пожарная безопасность» и понимания населением её роли и функций. Система зарождения и развития пожарной безопасности в Украине имеет свои особенности, в частности:

- оценив опасность огня, общество организовало пожарное дело ещё в древние времена Киевской Руси;
- процесс борьбы с пожарами разделялся на предупреждение возникновения пожаров и их тушение;
- формирования добровольных пожарных дружин как составной общей системы пожарной безопасности государства.

Следовательно, можем сказать, что на каждом этапе развития пожарной безопасность имела свои особенности. Однако на каждом из них она была важнейшей тематикой для обсуждения в системе органов государственного управления и особенно необходимой в жизни общества.

Список использованной литературы:

- [1] Андрієнко М.В. Особливості здійснення державного управління сферою пожежної безпеки в Україні у період її становлення та розвитку / М.В. Андрієнко // Інвестиції: практика та досвід. – 2014. – №14. – С. 122–127.
- [2] Андрієнко М.В. Особливості визначення поняття “пожежна безпека” / М.В. Андрієнко // Пожежна безпека: теорія і практика. – 2014. – №16. – С. 11–14.
- [3] Доманський В.А. Державне управління пожежною безпекою України (організаційно-правовий аналіз за матеріалами діяльності Державного департаменту пожежної безпеки): дис... канд. юрид. наук: спец. 12.00.07 / В.А. Доманський. – К., 2004. – 258 с. 364
- [4] Доповідь МВС України Президенту України “Проблеми пожежної безпеки в Україні”. – К.: МВС, 1999. – 70 с.
- [5] Касимов Б. Е. Организация управления пожарной охраной (административно-правовые вопросы) – Б. Е. Касимов. – М.: Стройиздат, 1982. – 183 с.
- [6] Колесников В. В. Розслідування злочинів, пов’язаних з пожежами: дис... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Колесников В. В. – Х. : НУВС, 2004. – 185 с.
- [7] Ліпінський В. В. Правове забезпечення пожежної безпеки в Україні: [монографія] / [за заг. ред. С. В. Петкова]. – К. : Дакор, 2011. – 184 с.
- [8] Пономаренко Г. О. Адміністративно-правові засади управління в сфері забезпечення внутрішньої безпеки держави : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.07 / Пономаренко Г. О. – Х., 2008. – 391 с.
- [9] Сидорчук О.В. Пожежна безпека як елемент національної безпеки держави / О.В. Сидорчук, Р.Т. Ратушний, О.Б. Гада. – Пожежна безпека. – 2011. – №19. – С. 142–148.

- [10] Стан пожежної безпеки / Національна доповідь про стан техногенної та природної безпеки в Україні в 2014 році. – [Електронний ресурс]. Режим доступа к док.: http://www.undicz.mns.gov.ua/content/national_report.html.
- [11] Статистика пожаров в Украине в 2000 -2009 годах (для учета в страховых тарифах). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://forinsurer.com/public/09/07/07/3825/>. 362.