

Jan Biernacki, manager ds. energetyki odnawialnej w Zespole Energetycznym PwC

Do Ustawy OZE jeszcze daleko



Fot. PIXABAY.COM

Wprowadzony w Ustawie o OZE system aukcyjny spotyka się na rynku energetyki odnawialnej z aprobatą. Tego rodzaju sposób wspierania rozwoju energetyki odnawialnej jest rozwiązaniem rekomendowanym również przez Komisję Europejską. Kraje europejskie wprowadzają lub modyfikują systemy wsparcia na własną rękę i to szczegółowe rozwiązania i sposób implementacji Ustawy zadecydują o jej faktycznym sukcesie.

O Ustawie OZE wiadomo już wiele. Znane są aktualnie: 1) ogólne zasady systemu, 2) wolumeny przeznaczone na aukcję na następny rok, 3) propozycje zasad rozliczania poziomu pomocy publicznej. Wszystkie te informacje pozwalają domyślać się o przyszłym kształcie systemu, jednakże na rozwianie wszelkich wątpliwości trzeba będzie poczekać jeszcze co najmniej kilka miesięcy.

Wiele szczegółów i założeń funkcjonowania systemu nie jest jednak jeszcze określone. Dla inwestorów istotne są 1) system IT, 2) szczegóły procesu prekwalfikacji, 3) algorytm aukcji. Dopóki te 3 aspekty aukcji OZE nie zostaną precyzyjnie określone, polski system aukcyjny nie pozwoli inwestorom na jednoznaczne określenie ryzyka realizowanych inwestycji. Dodatkowym, rzadziej poruszanym aspektem implementacji nowego systemu wsparcia jest obieg pieniądza związany z systemem aukcyjnym.

■ Bezpieczeństwo systemu Aukcyjnego

Przybliżając założenia systemu aukcyjnego zagranicznym inwestorom, najczęściej zadawanym pytaniem o system IT jest jego bezpieczeństwo. Poufność składanych danych i obawa o odkrycie ofert aukcyjnych uczestników są zagadnieniami szczególnie dyskutowanymi.

Z perspektywy poprawności i efektywności wdrożenia nie jest to jednak jedyny istotny element. System IT jest jedynie narzędziem, które ma ułatwić proces przeprowadzenia aukcji OZE - od sposobu implementacji systemu i procesów z tym związanych zależy będzie szybkość jej rozstrzygnięcia i efekty.

Skuteczność implementacji systemów IT zależy w dużej mierze od jej metody. Konieczność oparcia przetargu na platformę OZE o prawo zamówień publicznych utrudnia wykorzystanie metodyk zwinnych „agile” o wyższej przeciętnej skuteczności implementacji. Zamiast agile, najprawdopodobniej należy liczyć

się z realizacją projektu platformy w formule „project waterfall”, tj. oparcie się o specyfikację użytkownika i oddanie przez dostawcę gotowego produktu. Statystycznie 29% tego typu projektów kończy się nieudaną implementacją.¹

Na realizację platformy IT wyznaczono 90 dni. Przeprowadzenie symulacji aukcji OZE przez PwC, PSEW i DZP wymagało przygotowania systemu IT prostszego niż opracowywany przez URE. Czas poświęcony na realizację tego zadania wyniósł około 40 dni. Zestawiając to z 90 dniami na przygotowanie platformy aukcyjnej wraz z przeprowadzeniem testów najprawdopodobniej w formule „project waterfall” jest bardzo dużym wyzwaniem.

Tak krótki czas na przygotowanie systemu IT zwiększa ryzyko opóźnienia w przeprowadzeniu pierwszej aukcji w planowanym terminie, tj. pierwszym kwartale 2016 r.

■ Proces prekwalfikacji to wyzwanie

Proces prekwalfikacji opisany w Ustawie o OZE nie będzie jawny. Za interesowani rynkiem OZE nie zostaną poinformowani o liczbie jednostek przystępujących do aukcji. Zabieg ten jest zrozumiały - przy pełnej informacji, inwestorzy identyfikujący niski poziom konkurencji składaliby oferty powyżej akceptowalnego przez siebie minimum.

Podstawową funkcją procesu prekwalfikacji jest weryfikacja gotowości projektu inwestycyjnego. Jednym z dokumentów wymaganych podczas pre-

kwalfikacji jest harmonogram finansowo-rzeczowy inwestycji. Dokument ten nie został na ten moment szczegółowo opisany jednak nie należy sądzić, aby był on wystarczający dla poświadczenia możliwości sfinansowania inwestycji. W początkowych wersjach ustawy o OZE zawarto również wymóg dokumentu poświadczającego możliwości sfinansowania inwestycji - zaświadczenia wystawione przez bank o zdolności finansowej wytwórcy.

Proces prekwalfikacji pozwoli na weryfikację możliwości budowy instalacji OZE z perspektywy administracyjnej, jednak nie pozwoli na faktyczną, całościową ocenę możliwości budowy instalacji. Może ona być niemożliwa do realizacji ze względu na stronę finansową. Potencjalne uszczegółowienie wymogów dotyczących harmonogramu finansowo-rzeczowego mogłoby doprowadzić do większego odsetka projektów faktycznie gotowych do budowy konkurujących na równych zasadach.

■ Algorytm aukcji

Pomimo tego, iż wolumeny na aukcję w 2016 r. zostały już ogłoszone, inwestorzy nie mogą mieć pełnej pewności co do tego ile produkcji przeznaczone jest na aukcję dla jednostek o mocy powyżej 1 MWe. Wszystko za sprawą niejasności dotyczącej źródła wydzielenia wolumenu dla instalacji o małej skali (< 1 MWe).

Decyzja o sposobie rozdziału wolumenu leży w rękach jednostek wdrażających ustawę OZE - w tym przypadku URE.



Rys. 1. Możliwości umiejscowienia wolumenu dla instalacji <= 1 MWe

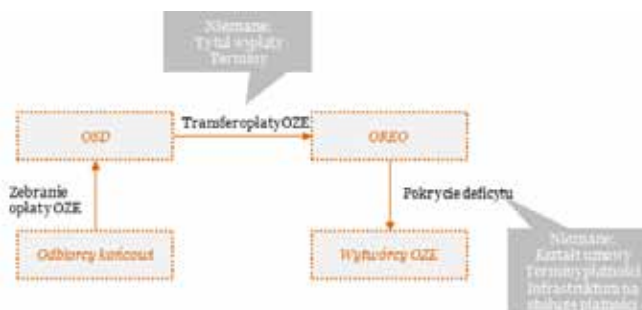
1. The Chaos Manifesto, The Standish Group 2012

■ Przepływ pieniądza

Finalnym i kluczowym aspektem nowego systemu są pieniądze, a właściwie sposób ich transferu od konsumentów energii elektrycznej do producentów energii z OZE. Za ledwie w połowie października mianowano władze Operatora Rozliczeń Energii Odnawialnej. Przed OREO stoi wyzwanie związane z implementacją procesu obiegu pieniądza w nowym systemie.

Aktualnie wiadomo jedynie, że opłata OZE ma być transferowana poprzez opłatę dystrybucyjną, kolekcjonowana przez Operatorów Systemu Dystrybucyjnego, a następnie przesyłana do OREO w celu pokrycia deficytu realizowanego przez zwycięzców aukcji.

Nieznane są jednakże podstawy



Rys. 2. Schemat obiegu pieniądza w systemie aukcyjnym i jego niejasności

dokonania opłaty lub terminy ich uiszczania. Przy kwotach rzędu setek mln złotych transferu gotówki rocznie, sprawność procesu może zaważyć na sukcesie implementacji Ustawy o OZE.

Aktualnie niemożliwe jest stwierdzenie czy Ustawa o OZE okaże się skuteczna, czy też nie. Idea i fundamenty jej funkcjonowania należy ocenić pozy-

tywnie, jednak faktyczny efekt ustawy nie może zostać jeszcze oceniony. Nikt nie wie, jak faktycznie funkcjonować będzie nowy system wsparcia. Przed instytucjami wdrażającymi jest jeszcze do podjęcia wiele decyzji, które zadecydują o kształcie systemu. Finalnie Ustawa będzie tak dobra jak jej implementacja. □



Otuliny z wełny kamiennej

PAROC - WSZECHSTRONNE ROZWIĄZANIA IZOLACYJNE

Wyjątkowe właściwości izolacji termicznej PAROC oraz wytrzymałość na wysoką temperaturę są cenione w zakresie izolacji przemysłowych. Właściwości te sprawiają, że izolacje z wełny kamiennej są dobrze dostosowane do specyficznych zastosowań przemysłowych. Jako materiał niepalny, izolacja z wełny kamiennej ma również pozytywny wpływ na ogólne bezpieczeństwo przeciwpożarowe.



Więcej informacji na PAROC.PL

 **PAROC**[®]
Better built environment